



# 消除饥饿和 营养不良

**2025协定 (Compact2025)** 是一项旨在2025年前消除饥饿和营养不良的倡议。协定召集各方面的利益相关者齐聚一堂，通过确立优先事项，开展创新和学习，对行动方案进行规划，巩固扩大已取得的成绩，并总结分享经验教训，加快实现协定目标的进程。

饥饿和营养不良不但会给人类社会带来痛苦、疾病和不可计数的死亡，每年还对全球生产总值造成高达 1.4-2.1 万亿美元的损失。通过2025协定，我们有把握能够在2025年前终结饥饿和营养不良。

## 挑战

消除饥饿和营养不良的动机很明确，但实现这个目标却并不容易。有助于消除饥饿和营养不良的潜在政策工具很多，但是如何做出判断，具体应该实施哪些措施以及确定执行这些措施的时机却很复杂。对每个国家来说，创建一个保障人民食物安全和营养的体系都需要通过众多部门协调合作，消除饥饿和营养不良的工作重点应该放在何处？是农业政策、社会保障、市场、卫生、保健、教育还是赋予妇女权力？一个国家应把哪个方面的工作列为首要任务？相关部门又应该如何相互配合？应该如何安排施政顺序？如何扩展行之有效的项目的规模？特别对于地方政府执行过程中遇到的问题该如何解决？

## 通过知识、创新和合作来应对挑战

2025协定旨在回应这些问题，利用知识与创新来应对消除饥饿和营养不良过程中面临的挑战。

少数国家的成功案例不但证明我们可以取得立竿见影的成效，还指明了前进的方向。以巴西为例，该国积极扩大有效的社会保障计划和有针对性的营养干预措施，令贫困、饥饿和营养不良水平显

著降低。中国和越南让小农户生产和购买更有营养的食物变得更加容易，并且对贫困人口降低食品价格，同时扩大涉农劳动力的需求，从而提高农村居民的收入。泰国综合采取这些措施，大大改善了国民的粮食安全和营养水平。从这些经验中可以提炼出其他国家适用的模式，有助于人们更快地认清问题，制定对策。

现有的知识引领我们到了今天，但我们还需要通过创新来开辟新的道路。2025协定鼓励新的尝试，通过开展试点项目和推行试验性政策来寻找行之有效的方案。

因为消除饥饿和营养不良并非一个人或一个部门能完成的任务，所以2025协定将通过开展国际、国内合作，联合众多的部门和利益相关者共同开展行动。协定会为相关人士提供一个平台，让他们可以各尽其能，携手解决这些复杂的问题。

简而言之，2025协定将通过构建知识库和促进创新，帮助各国制定、推广和传播政策与方案以获得最大的成效，借此帮助国家淘汰无效或低效的政策。

## 方法和举措

为了帮助各国制定和实施关于粮食安全和营养的战略措施，2025协定将采用和实施下述方法和举措：

### 帮扶国家

消除饥饿和营养不良的行动要取得成功，必须依靠国家出台、国家主导的策略和投资。2025协定为希望在2025年实现消除饥饿和营养不良的国家提供方案，帮助这些国家统筹涉及食物安全和营养事务等众多部门，开展自身实力建设，制定政策，推行试点方案和试验性政策，迅速取得进展。

2025协定最开始会重点帮扶孟加拉国、埃塞俄比亚、马拉维、卢旺达这四个国家，希望能加速他们消除饥饿和营养不良的进程。此后，该协定会扩大影响范围，帮扶其他国家。

### 传播知识 激励创新

2025协定将创建一个知识与创新 (K&I) 中心，就如何推广成功案例以消除饥饿和营养不良的主题，为政策制定者和实施者提供实用的、基于实证的指导。这个中心将成为人们为提高食物安全和营养水平，而寻找证据、产生并分享知识、试验创新型新方法的地方。

### 支持现有倡议和合作伙伴关系

为了延续现有发展势头，2025 协定将对已建成的网络（例如增强营养运动(SUN)）和倡议（例如零饥饿挑战）实施补充完善。协定将与非洲联盟、欧洲联盟委员会、国际农业发展基金和世界粮食计划署等已经在为加速消除饥饿和营养不良进程而奋斗的机构携手共进。此外，通过开展消除饥饿和营养不良方面的工作，2025协定也为实现可持续发展目标 (SDG) 提供支持。

## 落实行动

在国家层面上，2025协定将实施一系列措施，期待在不到10年的时间里消除饥饿和营养不良。

### 确定优先事项

- › 分析一个国家在食物安全和营养状况方面存在的优势、劣势、机会和威胁
- › 召集主要的利益相关者召开圆桌会议以推荐政策举措

### 创新和学习

- › 建立一个创新实验室
- › 实施政策试点和试验
- › 设计监测机制

### 对行动方案进行规划，巩固扩大已取得的成绩

- › 监测、评估试点项目和政策试验以评估其影响
- › 加强知识创新中心的的活动，例如能力建设和传播

### 总结可共享的经验教训

- › 监测和评价扩大项目范围的影响
- › 总结经验教训，将其录入全球知识与创新中心
- › 分享经验教训，选择接下来要推广的政策

## 时间表

我们需要每年审查 2025 年目标的实现进度以明确当前差距，识别挑战，确定下一步措施。秘书处将召集 2025 协定合作伙伴召开全球性会议，以审查参与国在执行本协定活动方面的情况、对各方面的表现进行跟踪、分享经验教训并且开展社区建设。

## 邀请加入

2025协定诚邀合作伙伴加入，协助我们更快实现保障全人类食物安全和营养的目标。2025年前创造一个没有饥饿和营养不良的世界的目标是可以实现的。通过共享知识、观念和资源，并且发挥指导、影响政策的能力，2025协定将让这个目标成为现实。

## 知识与创新中心

知识与创新 (K&I) 中心关注四大问题：

### 激励创新

2025协定将为来自各个部门和不同背景出身的从业者和研究人员（包括非传统参与者）提供一个舞台，让他们可以开展创新试点和试验，探索实施有效战略和扩大其影响范围的途径。

### 传播有效方案研究结果

2025协定提供一个门户网站供大众免费访问，站内刊载了成功案例、创新以及基于实证的研究介绍。网站会定期传播食物安全和营养方面的重大事件，监控现有的和新出台的政策，并且利用最先进的传播手段推广新的战略、方法和技术。

### 总结经验教训

2025协定将研究国家和地方的工作情况，综合整理出实用的经验教训以揭示缓解饥饿和营养不良成效最显著的案例发生在什么地方、什么目的、它是如何实施的。其中一个例子是正在实施的滋养百万人 (*Nourishing Millions*) 计划，该计划旨在对营养安全方面取得的成功，实施一系列循证案例研究。

### 收集数据，监测进度

数据和监测活动有助于强化责任制，提高进度反馈水平。基于这方面的考虑，2025 协定将从《全球营养报告》等知识产品中汲取信息，还将提供培训和支持以促进各国开展自身能力建设，从而更及时地

收集到关于食物安全和营养指标的高质量数据。开展这方面的工作将有助于实现第二个可持续发展目标：消除饥饿，保障粮食安全，改善营养状况，促进农业可持续发展。

## 治理框架

2025协定的治理框架包括三个层级：领导委员会、技术咨询委员会和秘书处。

领导委员会的成员包括倡导者和有影响力的思想家。该委员会负责协助各国领导人就克服困难，在下一个十年里消除饥饿和营养不良一事达成共识，做出统一承诺。

技术咨询委员会的成员包括来自各国政府、私营部门、学术界和民间社会的代表，重点吸收推动发展的实践者、研究人员和富有创新精神的思想家。该委员会负责识别关键的优先事项、差距以及加速实现国家层面食物安全和营养保障目标所需的证据。

秘书处负责支持领导委员会和技术咨询委员会并且处理2025协定的日常事务，还要确保2025协定能够通过最先进的方式进行有效传播。国际食物政策研究所 (IFPRI) 主持秘书处的工作。国际食物政策研究所研究粮食政策40年，研究领域涉及粮食政策的方方面面，在“哪种情况下采取哪种措施最有效”问题上掌握了充分的数据并且做过大量的分析，在识别、弥补知识与创新差距，团结各国、捐助者和各部门决策者方面具有比较优势。

## 2025协定 知识与创新中心

### 数据、跟踪和监测

- › 全球营养报告
- › 全球粮食政策报告
- › 全球饥饿指数

## 知识与创新中心

### 创新实验室

- › 扩大影响范围方面的创新
- › 社会营销方面的创新

### 传播

- › 门户、网站和媒体
- › 政策监测和公报

### 总结经验教训

- › 滋养百万人
- › 国家案例研究

### 领导委员会 (2016 年1月)

- › Catherine Bertini, 雪城大学马克斯韦尔学院公共管理与国际事务教授
- › Saulos Chilima, 马拉维共和国副总统
- › Matia Chowdhury, 孟加拉国农业部长
- › Ertharin Cousin, 世界粮食计划署 (WFP) 执行总监
- › Hailemariam Desalegn, 埃塞俄比亚总理
- › 樊胜根, IFPRI所长 (ex officio)
- › Ibrahim Assane Mayaki, 非洲发展新伙伴计划 (NEPAD) 首席执行官
- › Neven Mimica 欧盟委员会 (EC) 国际合作与发展专员
- › Anastase Murekezi, 卢旺达共和国总理
- › Kanayo Nwanze, 国际农业发展基金 (IFAD) 总裁
- › Jai Shroff, UPL Limited首席执行官
- › Kathy Spahn, 海伦凯勒国际 (HKI) 总裁
- › M. S. Swaminathan, 斯瓦米纳坦研究基金会创办人、主席、首席顾问
- › Rhoda Peace Tumusiime, 非洲联盟委员会 (AUC) 农村经济和农业专员

### 技术咨询委员会 (2016 年1月)

- › Catherine Bertini, 雪城大学马克斯韦尔学院公共管理与国际事务教授 (联合主席)
- › Stuart Gillespie, IFPRI高级研究员 (联合主席)
- › Lawrence Haddad, IFPRI高级研究员 (联合主席)
- › Khalid Bomba, 埃塞俄比亚农业转型机构 (ATA) 首席执行官
- › Pedro Campo Llopi, 欧盟委员会发展中国家事务委员会农村发展、粮食安全和营养政策专员
- › Mushtaque Chowdhury, BRAC副主席
- › Patrizia Fracassi, SUN 运动秘书处高级营养分析师和政策顾问
- › Sheryl Hendriks, 比勒陀利亚大学粮食营养和健康学院主管
- › Isatou Jallow, 非洲发展新伙伴计划 (NEPAD) 高级营养和合作顾问
- › Nabeeha Kazi, Humanitas Global总裁兼首席执行官
- › David Pelletier, 美国康乃尔大学营养科学系副教授
- › Prabhu Pingali, 教授及Tata-Cornell 农业和营养倡议 (TCi) 主管
- › Yves Martin Prevel, IRD/NutriPass联合研究所, IRD研究员
- › Jennifer Requejo, 世界卫生组织孕产妇、新生儿、儿童健康合作伙伴机构, 高级技术官
- › Vijay Sardana, UPL Limited 副总裁, 粮食安全和农业业务主管
- › Octave Semwaga, 卢旺达农业和动物资源部, 策略计划和协调总干事
- › Fokko Wientjes, 帝斯曼企业可持续性和公私合作副总裁
- › 杨月欣, 中国营养学会理事长, 中国疾病预防控制中心营养与食品安全所主任

### 秘书处

- › Rajul Pandya-Lorch, IFPRI办公室主任和 2020愿景倡议项目负责人
- › Teunis van Rheenen, IFPRI伙伴关系和业务发展部主管
- › Klaus von Grebmer, IFPRI研究员 (名誉) 和策略顾问
- › Tolulope Olofinbiyi, IFPRI 高级计划经理
- › Christopher Rue, IFPRI研究分析师

国际食物政策研究所

CGIAR成员 | 没有饥饿和营养不良的世界

2033 K Street, NW | Washington, DC 20006-1002 USA

电话: +1.202.862.5600 | 传真: +1.202.467.4439 | 电邮: [ifpri@cgiar.org](mailto:ifpri@cgiar.org) | [www.ifpri.org](http://www.ifpri.org)