

HACIA UNA MEJOR NUTRICIÓN EN EL MUNDO

Historias de cambios nutricionales

Stuart Gillespie, Judith Hodge, Sivan Yosef, y Rajul Pandya-Lorch, editores

Junio 2016

En los últimos años, el mundo ha dedicado una atención y un compromiso político sin precedentes para tratar la malnutrición. El Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN), la serie sobre nutrición materno-infantil de la revista científica *The Lancet* y la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (ICN2) constituyen etapas clave que han marcado el rápido surgimiento de la nutrición en la agenda política y de investigación a nivel mundial.

Esta reciente evolución contrarresta años de relativa negligencia en materia de nutrición. La desnutrición constituye un desafío mundial que acarrea altísimos costos económicos y sociales. La desnutrición mata a millones de niños por año, produce retrasos en el crecimiento, socava el desarrollo infantil, reduce el nivel de escolaridad de los niños y aumenta la probabilidad de que, si sobreviven, se transformen en adultos pobres. El retraso en el crecimiento persiste incluso más allá de la vida de un individuo, puesto que una madre con peso inferior al normal es más propensa a tener niños con las mismas características y así perpetuar la desnutrición de generación en generación. La desnutrición acarrea una reducción del PIB mundial que oscila entre US\$1,4 y \$2,1 billones por año, es decir, el volumen de la economía total de África al sur del Sahara.

Resulta evidente que, a medida que crece el interés por la nutrición, la comunidad internacional necesita orientación para diseñar, implementar y evaluar políticas e intervenciones que promuevan la nutrición en las poblaciones más pobres y vulnerables del mundo. Sobre todo, se necesitan historias que ilustren la mejora de la nutrición en contextos reales, puesto que la investigación ha demostrado que es posible catalizar el cambio a través de una narración. Los relatos perduran en la memoria, muestran la conexión entre las cosas, reducen la complejidad y tienen la capacidad de cambiar las percepciones y servir de inspiración.

El Libro *Nourishing Millions: Stories of Change in Nutrition* (Hacia una mejor nutrición en el mundo: Historias de cambios nutricionales) presenta los relatos más sobresalientes en materia de mejora de la nutrición de las últimas cinco décadas. Cada historia propone una determinada perspectiva sobre lo que funciona y lo que no en materia de nutrición y cuáles son los factores que contribuyen al logro del éxito.

Las historias presentadas son diversas y sustanciosas: algunas ponen de relieve las intervenciones y los programas específicos de nutrición que tratan directamente el tema de la malnutrición y apuntan al tratamiento de sus causas inmediatas. Otros relatos evocan los cambios efectuados en los sectores y las disciplinas enfocados a la nutrición, incluyendo la salud, la agricultura, la protección social, el agua y el saneamiento y su impacto sobre la nutrición. Un tercer grupo de historias detalla los avances nacionales en el ámbito de la nutrición en los países en desarrollo junto con varios análisis exhaustivos brindados por *Transform Nutrition*, un consorcio de investigación mundial integrado por múltiples socios liderados por el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI). En una sección final se analiza el surgimiento de distintas formas de liderazgo en el campo de la nutrición y los cambios que generan, y presenta la historia de 10 campeones modernos de la nutrición. El resultado es una visión única de los éxitos y desafíos en todo el mundo, tanto históricos como emergentes.



RECOLECCIÓN DE LAS HISTORIAS

El proyecto *Nourishing Millions* fue lanzado en junio de 2015 a través de un llamado mundial para seleccionar estudios de caso y revisar la literatura académica y la no convencional. Los editores aplicaron los siguientes criterios de selección de los potenciales estudios de caso:

- 1. Beneficiarios:** El programa, el proyecto, la política, la inversión, la intervención o la innovación (o conjunto de acciones) se llevó a cabo en al menos un país con ingresos bajos e intermedios y benefició a uno o varios grupos de personas vulnerables.
- 2. Fecha:** La intervención se implementó en los últimos 50 años.
- 3. Pertinencia:** La intervención o acción trató el tema de la nutrición, de forma directa o indirecta, a través de sectores relacionados con los programas de educación, salud, agricultura, agua y saneamiento.
- 4. Importancia:** La intervención trató un problema o tema de importancia en materia de seguridad nutricional.
- 5. Escala:** La intervención se llevó a cabo a una escala significativa, definida como nacional, regional o provincial, o abarcó un número sustancial de beneficiarios. No se tomaron en cuenta los proyectos piloto o de demostración.

6. Resultados relacionados con la nutrición: La intervención tuvo un impacto documentado sobre los indicadores de resultado relacionados con la nutrición, como el retraso en el crecimiento infantil, el consumo de calorías, los macro y micronutrientes o los alimentos específicos, la diversidad de la dieta, el estatus o el empoderamiento de la mujer, o las inversiones que promueven la nutrición en los sectores relacionados.

La iniciativa “Stories of Change” de Transform Nutrition contribuyó en gran medida al proyecto a través de una serie de estudios de caso estructurados que buscaban comprender los determinantes del éxito a nivel nacional en seis países en desarrollo. Estas historias se añadieron a la lista de estudios de caso a examinar. Con el fin de tratar las posibles brechas de información, y generar una gama de perspectivas, se realizaron 10 entrevistas con expertos de alto nivel con décadas de experiencia en políticas o programas de nutrición.

Tras una reunión del comité asesor del proyecto en septiembre de 2015, los editores finalizaron la lista de capítulos que se debían incluir en el libro. Todos los capítulos fueron redactados entre noviembre de 2015 y marzo de 2016, fueron revisados por los editores y, en la mayoría de los casos, por otros revisores expertos. Todos los capítulos fueron objeto de una revisión por pares a cargo del comité independiente de revisión de las publicaciones del IFPRI.

UNA DISCIPLINA EN PLENA EVOLUCIÓN

Las primeras páginas de *Nourishing Millions* presentan una historia general de la evolución de la nutrición durante los últimos 50 años. De mediados a finales del siglo XX, tendía a prevalecer una mentalidad dicotómica en la comunidad de la nutrición. Surgieron intensos debates que buscaban determinar si la nutrición era un problema alimentario o sanitario, si era competencia del Ministerio de Agricultura o del de Salud, y si se trataba de macronutrientes o micronutrientes. Este pensamiento dicotómico impregnó los debates sobre las respuestas apropiadas: ¿Qué sector debe hacerse cargo? ¿Se prefiere un enfoque ascendente o descendente? ¿Qué papel debe desempeñar el sector privado?

En los albores del nuevo milenio, surgió una visión más progresista, donde se valoró ampliamente la importancia del contexto en la elección de las respuestas. En 1990, un marco conceptual de UNICEF permitió a las múltiples partes interesadas comprender mejor sus respectivas funciones en las respuestas multinivel y multisectoriales en materia de malnutrición. Para ello, en este marco no se eligió cualquier sector, sino que se privilegió el de los niños malnutridos, mostrando así cómo surgen los determinantes clave de la situación nutricional y cómo

ejercen su influencia en los distintos niveles. La malnutrición comenzó a percibirse como un problema multisectorial y multinivel que requiere el compromiso de una amplia gama de partes interesadas.

Las cuatro secciones de *Nourishing Millions* reflejan los niveles centrales de respuesta a la malnutrición. En el plano individual, la malnutrición se debe a una ingesta inadecuada de alimentos que, a menudo, interactúa con las enfermedades y con una atención médica deficiente. Las intervenciones específicas en nutrición—incluyendo aquellas que están destinadas a mejorar la alimentación de los lactantes y los niños pequeños, mediante el tratamiento de las deficiencias de micronutrientes y la gestión de la malnutrición aguda—pueden lograr avances a este nivel, siempre y cuando se enfoquen e implementen correctamente. No obstante, no pueden resolver el problema por sí solas, puesto que sus raíces son más profundas. En el nivel subyacente, que corresponde a los hogares y las comunidades, observamos la importancia de transformar las acciones sectoriales—por ejemplo, en los sectores de la agricultura, la protección social, el agua, el saneamiento y la higiene—para que estén más enfocadas a la nutrición. Por fin, en la base de este marco se sitúan los entornos propicios nacionales, donde son fundamentales los compromisos políticos, la gobernanza, la política, los marcos legales, la capacidad y la financiación.

TRANSFORMACIÓN DE LAS INTERVENCIONES EN NUTRICIÓN

Nourishing Millions se enfoca primero en las intervenciones y los programas específicos en nutrición, que atacan directamente el problema de la malnutrición y se concentran en sus causas inmediatas.

Independientemente de los progresos realizados en las últimas décadas en términos de tecnologías, intervenciones y plataformas de cuidados al nacer, los hogares y las comunidades están en primera línea en la lucha contra la malnutrición. Durante los últimos cincuenta años, y particularmente en los años 1990, se observaron numerosos intentos significativos orientados a iniciar e implementar programas de nutrición comunitarios (Capítulo 2). Esta atención particular hacia la comunidad se derivó de experiencias y experimentos realizados a partir de los años 1980. Tres experiencias se consideran particularmente influyentes en el diseño y la evolución de los programas de nutrición comunitarios: el programa Iringa en Tanzania, el programa Tamil Nadu Integrated Nutrition Program en el sur de la India y la experiencia tailandesa. Estas historias revelan factores fundamentales para el éxito de los programas de nutrición comunitarios, incluyendo el contexto, el proceso que culmina en el desarrollo del programa, la elección de las actividades y el proceso adoptado para gestionarlo e implementarlo.

En los últimos años, las intervenciones en nutrición se concentraron en los primeros y críticos 1000 días (desde la concepción hasta el segundo cumpleaños del niño), un período que se ha identificado como el momento oportuno para prevenir la morbilidad y mortalidad infantiles y garantizar un crecimiento adecuado. Si no se satisfacen las necesidades nutritivas de los niños de este rango de edad (y si no están acompañados de una atención adecuada y un acceso a los servicios de salud), el potencial de una intervención futura para promover la recuperación del crecimiento será mucho más limitado. Mejorar la alimentación del recién nacido y de los niños de corta edad (Capítulo 3) constituye una estrategia clave para garantizar su supervivencia y desarrollo a largo plazo. Se han recopilado pruebas sustanciales sobre las prácticas de alimentación recomendadas y sus obstáculos para una alimentación apropiada, así como información sobre las intervenciones que han impulsado eficazmente la alimentación del recién nacido y el niño, incluyendo la lactancia materna exclusiva y la alimentación complementaria. Para el creciente número de países que ahora enfrentan la doble carga de la malnutrición (tanto la desnutrición como el sobrepeso y la obesidad), es fundamental concentrarse en la alimentación óptima del recién nacido y del niño de corta edad así como en una intervención temprana para garantizar que las inversiones beneficien a los niños menores de dos años, y esto con el fin de reducir el riesgo de retraso del crecimiento y obesidad.

Se estima que, en el mundo, más de 2 mil millones de personas se ven afectadas por una forma a menudo invisible de la malnutrición: la malnutrición por falta de micronutrientes (Capítulo 4), comúnmente conocida

como “hambre oculta”. Muchas personas en los países en desarrollo no poseen los medios para producir o comprar alimentos ricos en micronutrientes, como los alimentos de origen animal (carne, pescado, pollo, huevos, leche y otros productos lácteos) y frutas y vegetales. En su lugar, los reemplazan por alimentos básicos pobres en nutrientes, como el arroz y el maíz. La falta de diversidad en sus dietas está exacerbada por las dificultades de acceso a una atención médica adecuada y una carga alta de enfermedad. Las estrategias para combatir la malnutrición por falta de micronutrientes se concentran en general en las mujeres embarazadas o lactantes, los recién nacidos y los niños pequeños —la mayoría en situación de riesgo porque poseen una necesidad relativamente mayor de micronutrientes. Concentrarse en estas poblaciones permite obtener mayores índices de rentabilidad al mejorar la salud, la situación nutricional y las capacidades cognitivas en la vida adulta. En el mundo, sobresalen tres intervenciones en materia de micronutrientes: la yodación universal de la sal en China, los programas de suplementación con vitamina A y el desarrollo de micronutrientes en polvo o “Sprinkles”. Todas estas intervenciones han experimentado distintos grados de éxito y han dejado importantes lecciones para el futuro.

La malnutrición aguda severa (MAS)—peso extremadamente bajo para la estatura— es una enfermedad que amenaza la vida y que afecta principalmente a los niños menores de cinco años de edad. A pesar de ser una de las tres causas de muerte relacionada con la nutrición en los niños, el problema ha sido relativamente desatendido hasta principios de la década del año 2000, con pocos recursos canalizados a programas de tratamiento a gran escala para los niños que sufren de malnutrición aguda severa. Afortunadamente, en los últimos años, se han logrado importantes mejoras en la identificación y rehabilitación de los niños con MAS. El modelo de gestión comunitaria de la malnutrición aguda (CMAM, por su siglas en inglés) (Capítulo 5) es el tema central de esta historia, que detalla el surgimiento del enfoque CMAM y de su creciente popularidad. En 2012, el 95 % de los países contaban con directrices y protocolos en materia de malnutrición aguda, y 60 países ya implementaban programas CMAM. El paso de una atención hospitalaria centralizada de la malnutrición aguda severa a un modelo comunitario es, sin duda, uno de los cambios de paradigma más importantes en materia de nutrición para la salud pública en la última década.

TRANSFORMACIÓN DE LAS ACCIONES SECTORIALES

Más allá de estas intervenciones específicas de nutrición, *Nourishing Millions* abarca los programas y enfoques que contribuyen a la nutrición y que tratan los determinantes subyacentes de la malnutrición. Si bien las acciones enfocadas a la nutrición no representan un nuevo concepto, en los últimos años se ha observado un incremento importante de las inversiones destinadas a desarrollar, implementar y evaluar programas enfocados a la nutrición.

Pocos sectores tienen vínculos tan claros con la nutrición como la agricultura (Capítulo 6). En pocas palabras, la agricultura es una fuente de alimento y sustento, puesto que muchos hogares pobres en el mundo cultivan alimentos que consumen y venden para generar ingresos. La agricultura también emplea a la mayoría de las poblaciones rurales más pobres, que pueden utilizar lo que ganan para comprar alimentos más nutritivos y diversificados o invertirlo en educación, salud, agua o saneamiento—aspectos cruciales para mejorar la nutrición. Se destacan dos relatos prometedores. El primero es la producción de alimentos en el hogar—un enfoque que combina las huertas familiares y la cría de animales con la información para ayudar a las poblaciones a adoptar mejores prácticas en materia de agricultura, salud, nutrición e higiene, además de acciones que brinden a la mujer un mayor control de sus recursos y de la toma de decisiones en sus hogares. El segundo relato se refiere a la biofortificación, proceso mediante el cual los científicos introducen micronutrientes en los cultivos habitualmente consumidos por las poblaciones más pobres. Mientras que estas historias se concentran en iniciativas de gran alcance, también ilustran el potencial de las intervenciones agrícolas, tanto pequeñas como a gran escala, para atacar la malnutrición en todas sus formas.

A mediados de los años 1990, gobiernos e investigadores de distintas partes del mundo, enfrentados a la dificultad de satisfacer las necesidades de las poblaciones más pobres a través de distintas iniciativas de reducción de la pobreza, se preguntaron si se lograría una diferencia al asociar ciertas condiciones a dichos programas. ¿Qué sucedería si, a cambio de recibir una canasta de alimentos o un vale, los beneficiarios del programa deberían por ejemplo traer a sus niños a la clínica sanitaria local para efectuar un control de crecimiento? La protección social (Capítulo 7) ha existido durante milenios, bajo la forma de transferencias de alimentos o dinero para aumentar los ingresos de las personas y mejorar sus dietas. Sin embargo, este enfoque de “transferencia condicionada”, que va más allá del bienestar para promover el desarrollo humano, era nuevo. Dos intervenciones en el ámbito de la protección social brindan ejemplos inspiradores: PROGRESA (más tarde conocido como “Oportunidades” y luego “Prospera”) en México y varias iniciativas en Bangladesh, que han logrado mejoras medibles en la nutrición de la población. Estas historias ilustran cómo la protección social puede formar parte de un esfuerzo multisectorial para tratar los determinantes subyacentes clave de la malnutrición y cómo funciona de forma más eficaz cuando se empareja con una campaña de comunicación centrada en el cambio de comportamientos en materia de nutrición.

Más de 660 millones de personas carecen de acceso a una fuente de agua mejorada y 2400 millones no tienen acceso a servicios de saneamiento mejorados. Gracias a una mayor conciencia del desafío mundial de la calidad del agua, de los sistemas de saneamiento y de la higiene—sector denominado WASH por sus siglas en inglés (Capítulo 8)—, este problema ha cobrado particular atención en las agendas mundiales de nutrición y salud. Además, un número creciente de investigaciones subrayan el gran potencial de las intervenciones WASH en materia de nutrición y salud: al mejorar la calidad del agua, por ejemplo, se puede reducir el riesgo de diarrea en un 17 %. Dos experiencias recientes con WASH pusieron de relieve estos vínculos: el saneamiento total liderado por la comunidad en Malí y una gama prometedora



de intervenciones WASH en Bangladesh. Estos casos dan muestra del gran potencial de las intervenciones WASH para modificar los comportamientos en las poblaciones objetivo y así contribuir a optimizar los indicadores de nutrición, como es por ejemplo el caso del crecimiento infantil.

La prevalencia del sobrepeso y la obesidad ha aumentado sustancialmente en las últimas décadas, afectando a 2100 millones de personas en todo el mundo y siendo causa de 3,4 millones de muertes a nivel mundial (Capítulo 9). Actualmente, 42 millones de niños sufren de sobrepeso o son obesos—lo que implica un impresionante aumento del 47 % en la prevalencia entre 1980 y 2013. La obesidad ya no es exclusiva de las sociedades opulentas y ha alcanzado niveles alarmantes en numerosos países de ingresos bajos e intermedios. De hecho, en la actualidad, el número de personas con sobrepeso u obesas es más del doble de los 794 millones de personas que no consumen suficientes calorías. Hasta la fecha, ningún país ha logrado un retroceso de su epidemia de obesidad. Se conocen, de haberlas, muy pocas historias exitosas y ninguna ha alcanzado un éxito a gran escala. Sin embargo, algunos focos de progreso, derivados principalmente del estancamiento de los niveles de obesidad de los niños en algunas ciudades y países donde la prevalencia era alta, sugieren que el éxito es posible. Estas intervenciones prometedoras incluyen impuestos y subsidios selectivos para los alimentos, el etiquetado de la información nutritiva, la regulación de la calidad nutritiva de los alimentos y de su disponibilidad en las escuelas, y las campañas en los medios de comunicación. Este conjunto de intervenciones incipientes hacen que la prevención de la obesidad en los países pobres sea una tarea difícil pero no imposible.

TRANSFORMACIÓN DE LAS POLÍTICAS Y LOS PROGRAMAS NACIONALES

En otro grupo de relatos, *Nourishing Millions* se concentra en la forma en que se lleva a cabo el cambio en el campo de la nutrición a nivel nacional. Estas historias revelan cómo los varios niveles de políticas y prácticas se asocian—en distintos contextos y momentos diferentes—para impulsar el cambio.

En tan sólo una década, Tailandia (Capítulo 10) redujo la desnutrición infantil a más de la mitad —un logro reconocido no sólo en la comunidad de la nutrición, sino también en otras esferas como uno de los mejores ejemplos de un programa nacional y completo de nutrición bien diseñado, implementado y ampliado. Los beneficios del país al mejorar la nutrición fueron impulsados en gran parte por una sólida voluntad política, objetivos claros, una planificación estratégica y eficaz del programa, acciones sostenidas integradas y un monitoreo sistemático. El éxito de dichos esfuerzos fue incentivado por una amplia movilización de voluntarios y el sentido de pertenencia comunitaria. La nutrición se reconoció como un elemento fundamental del desarrollo en todos los niveles de la sociedad y en sectores que abarcan desde la salud y la agricultura hasta la educación y el desarrollo rural. El monitoreo continuo hizo que la comunidad cobrara conciencia de la importancia de la nutrición y pasara a formar parte de las políticas y los programas en los niveles distrital y nacional. Esta historia explora las distintas facetas de los programas de nutrición en Tailandia en los años 1970 y 1980 y también los nuevos desafíos—y compromisos—del país para reducir aún más la desnutrición infantil y tratar el sobrepeso y las enfermedades no transmisibles.

En las últimas décadas, los rápidos progresos en el desarrollo económico y la atención médica en Brasil (Capítulo 11) han contribuido a mejorar significativamente la salud infantil y la nutrición. Brasil cumplió con el Objetivo de Desarrollo del Milenio número 1 (reducir a la mitad la proporción de personas con ingresos inferiores a 1,25 dólares al día y reducir la proporción de personas que padecen hambre) y Objetivo 4 (reducir en dos terceras partes la mortalidad de niños menores de cinco años). Más allá de estos progresos en la reducción de la pobreza y en la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional en todo el país, Brasil también ha logrado reducir la desigualdad socioeconómica en materia de malnutrición. La historia del enfoque multisectorial de Brasil para reducir la pobreza, la desigualdad y la inseguridad alimentaria demuestra una estrategia que apunta a la redistribución de los ingresos y el acceso universal a la educación, la salud y los servicios de saneamiento. Examina las principales políticas y los programas asociados con las mejoras en numerosos ámbitos relacionados con la nutrición: escolaridad materna, poder adquisitivo familiar, atención médica para la madre y el hijo, suministro de agua y servicios de saneamiento. La reducción significativa que logró Brasil en el retraso del crecimiento

en los niños y la desigualdad geográfica y socioeconómica en materia de malnutrición puede servir de sólido ejemplo para otros países de la región y del mundo.

Notables mejoras en los indicadores de bienestar y desarrollo humano en Bangladesh (Capítulo 12) —incluyendo una importante disminución en el índice de pobreza y el porcentaje de niños con bajo peso y retraso en el crecimiento—han acompañado el reciente desarrollo de la economía. Otros países pueden haber experimentado reducciones más cortas y rápidas, pero la historia de Bangladesh refleja una de las más rápidas y prolongadas reducciones nunca antes registradas en materia de prevalencia de la insuficiencia ponderal y del retraso en el crecimiento de los niños. Este recuento de los cambios nutricionales en Bangladesh se basa en datos de hogares recopilados a lo largo de una década, así como en información obtenida de fuente directa sobre políticas y programas relacionados con la nutrición y en cerca de 300 entrevistas de historias de vida que reflejan los cambios a nivel de la comunidad en el país. La mayor parte de las mejoras en nutrición en Bangladesh en los últimos años probablemente se explica por la acción de los impulsores de la nutrición en un entorno ampliamente favorable de crecimiento económico a favor de los más pobres. Para seguir progresando, este relato aboga por otorgar mayor importancia a las intervenciones específicas en nutrición en Bangladesh, con el fin de alcanzar los impresionantes beneficios registrados en el país en materia de ingresos, salud, bajo nivel de la fertilidad y saneamiento.

A pesar de un significativo crecimiento económico, numerosos países de Asia del Sur continúan registrando índices alarmantes de desnutrición. Durante muchos años, este “enigma asiático” dejó perplejos a investigadores y responsables de la formulación de políticas. La reciente experiencia de Nepal presenta otro enigma (Capítulo 13) donde la rápida disminución de la desnutrición materno-infantil coincidió con un período de guerra civil y de prolongada inestabilidad política y económica. Entre 1996 y 2011, la prevalencia del retraso en el crecimiento en los niños menores de dos años de edad cayó del 48 al 27 %, y la prevalencia del bajo peso materno se redujo del 28 al 20 %. Para conocer los factores subyacentes del éxito de Nepal en la reducción de la desnutrición materno-infantil se ha empleado un método de investigación original. Estos factores incluyen mejoras en el acceso y el uso de los servicios de salud, una mayor cobertura de los sanitarios, la acumulación de riqueza y la educación parental, especialmente de las madres. Detrás de estos avances, se hallan importantes cambios políticos y programáticos, en particular en materia de salud, educación y WASH. Uno de los elementos más destacados de esta historia es la contribución de múltiples actores al éxito, incluidos los distintos niveles gubernamentales, agencias de desarrollo bilaterales y multilaterales, una amplia gama de organizaciones no gubernamentales y, por supuesto, las comunidades.

Los peruanos pueden estar muy orgullosos de los rápidos avances que su país ha logrado en la disminución de la desnutrición. En 2014, el 15 % de los niños peruanos menores de cinco años (Capítulo 14) sufría de retraso

en el crecimiento, siendo que, menos de diez años antes, la prevalencia llegaba casi al doble (30 %). ¿Cómo se ha logrado este rápido progreso —no sólo a nivel nacional, sino en todas las regiones del Perú e incluso en el 20 % más pobre de la población? Probablemente, tres factores cimientan la lucha exitosa del Perú contra la desnutrición infantil durante la última década. El primero es la cooperación multisectorial, en la que la sociedad civil y los distintos niveles nacionales y regionales del gobierno desempeñan un papel central, y el uso de “organizadores protegidos” — que pueden coordinar a los demás sin estar frenados por conflictos institucionales. El segundo es la voluntad política, apoyada por un compromiso de inversión en nutrición y su priorización que contribuyó a sostener la lucha contra la desnutrición a través de las distintas administraciones gubernamentales. Por último, el tercer factor es el compromiso de responsabilidad que se extiende desde los niveles políticos nacionales hasta los más banales procesos presupuestarios cotidianos. La narrativa resultante muestra cuán lejos se puede llegar en materia de nutrición con la ayuda de la sociedad civil y del gobierno.



Vietnam (Capítulo 15) ha realizado grandes logros en la mejora de la nutrición en los últimos treinta años. Tras la introducción de las políticas económicas de Doi Moi (“renovación”) en Vietnam en 1986, el rendimiento económico—y de la nutrición—en el país comenzó a mejorar rápidamente. Se lograron grandes progresos en la reducción de los índices de retraso en el crecimiento en los niños menores de cinco años, en particular a mediados de la década de 1990, cuando la prevalencia del retraso en el crecimiento disminuyó del 50 al 34 %. En ese período, se efectuaron cambios significativos en el sector de la salud como parte de las reformas económicas del país. La gama de iniciativas en materia de nutrición y de políticas sanitarias presentada por el Instituto Nacional de Nutrición en los años 1990 tuvo probablemente cierto impacto en la desnutrición infantil. Tres logros parecen haber contribuido a la impresionante reducción del retraso en el crecimiento infantil en Vietnam: la prioridad de la nutrición por los gobiernos nacionales, las políticas diseñadas para mejorar las prácticas de alimentación del recién nacido y del niño, y los esfuerzos para reducir las deficiencias en micronutrientes. La historia de Vietnam brinda un excelente ejemplo del rápido progreso que se puede lograr con un enfoque armonizado,

una legislación clave enfocada a la nutrición, e iniciativas de desarrollo coordinadas entre socios y complementadas por el desarrollo socioeconómico.

En los últimos 25 años, Etiopía (Capítulo 16) ha logrado notables progresos en la situación de la nutrición del país. A pesar de los desafíos persistentes, se han alcanzado progresos significativos gracias a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, es decir, reducir a la mitad la mortalidad infantil, duplicar el número de personas con acceso al agua limpia y cuadruplicar la asistencia a la escuela primaria. Los programas, estrategias y asociaciones desarrolladas por el gobierno durante los últimos diez años, incluyendo el Programa Nacional de Vulgarización Sanitaria, el Programa de Nutrición Comunitario, la fortificación del trigo y los programas de yodización universal de la sal y el Programa Nacional de Nutrición, han logrado grandes avances. A pesar del reciente desarrollo de programas, políticas y marcos específicos en nutrición y para la nutrición, las contribuciones más significativas para disminuir el retraso en el crecimiento infantil en el plano nacional muy seguramente provinieron de las repercusiones que tuvo el crecimiento del sector agrícola sobre la nutrición, junto con las mejoras generalizadas en materia de saneamiento. Esta cascada de intervenciones es una prueba del compromiso que existe a favor de la nutrición, así como de su aplicación consistente del nivel federal al local. Además, la historia de Etiopía ilustra la importancia de las intervenciones enfocadas a la nutrición para mejorar los ingresos y las condiciones de vida, creando asimismo un marco favorable para promover la salud, la seguridad sanitaria y el crecimiento económico.

En 2005, los niveles de desnutrición en el estado de Odisha en la India (Capítulo 17), eran similares a los del estado de Gujarat, que es mucho más rico y cuenta con mejores infraestructuras. Datos más recientes muestran que Odisha también ha superado a estados más ricos en relación a la disminución del retraso en el crecimiento, la prestación de atención prenatal y la inmunización infantil. Un reciente análisis de los avances de la nutrición en todos los estados de la India reconoció explícitamente a Odisha como al estado líder de los programas del sector social relacionados con la nutrición, incluyendo los que están orientados a la salud, la nutrición y la seguridad alimentaria. En este relato se identifican los factores políticos y programáticos que hicieron posibles los cambios en Odisha a lo largo del tiempo, basándose en diversas fuentes de datos, incluyendo entrevistas con funcionarios—antiguos y actuales—y con partes interesadas implicadas en el diseño y la implementación de políticas e intervenciones de salud infantil. También presenta a Odisha como un estado que, con el tiempo, ha logrado combatir progresivamente los retos sistémicos para extender, reforzar y ofrecer una serie de intervenciones eficaces en materia de salud y de nutrición. Los principales factores subyacentes de este éxito incluyen un apoyo político de alto nivel para los programas de salud y nutrición, un espacio político y fiscal necesario para la acción y una colaboración eficaz con los socios del desarrollo involucrados.

LIDERAZGO

Durante la última década, se han multiplicado los llamados a un fuerte liderazgo (Capítulo 18) en la lucha contra la malnutrición a nivel nacional y mundial. El papel de los campeones de la nutrición, que consiste en abogar por la nutrición, formular políticas y coordinar e implementar acciones en nutrición es cada vez más reconocido y valorado en muchos países en desarrollo. Las iniciativas mundiales como el Movimiento SUN y el Programa Africano de Liderazgo en Nutrición (ANLP por sus siglas en inglés) han invertido en el fortalecimiento de capacidades de liderazgo en los gobiernos nacionales, la sociedad civil y el sector privado. Más ampliamente, el liderazgo en el campo de la salud pública se ha considerado fundamental para otorgar a la salud materno-infantil el lugar que se merece en la agenda mundial. A pesar de que existen numerosas pruebas en los ámbitos de la nutrición y la salud pública que no dejan de subrayar el papel del liderazgo en la creación de políticas e intervenciones en nutrición, poco se sabía, hasta ahora, acerca de las características de los líderes en nutrición: quiénes son, cómo funcionan, con quiénes trabajan y qué los hace eficaces. A través de un recorrido de la literatura, se exploran varias facetas del liderazgo en nutrición y otras disciplinas, y se entrevistan a 89 formuladores de políticas influyentes en cuatro países con altas cargas de desnutrición (Bangladesh, Etiopía, la India y Kenia). Finalmente, se narran las historias personales de 10 campeones de la nutrición, identificados como parte del proceso de selección mundial realizado por Transform Nutrition en 2015, con el fin de transmitir la profundidad, el alcance y la diversidad de la experiencia de estos destacados líderes.

NUEVOS HORIZONTES

A través de historias acompañadas de análisis y descripciones, *Nourishing Millions* presenta la variedad de experiencias acumuladas en la lucha contra la malnutrición en distintos contextos durante las últimas cinco décadas. Este enfoque narrativo tiene la intención de ayudar al lector a transponer una experiencia a su propio contexto mediante numerosos ejemplos de lo que se puede hacer y, sobre todo, de cómo se puede lograr el éxito.

La publicación de *Nourishing Millions* llega en un momento en que profesionales y formuladores de políticas empiezan a comprender que los cambios en la nutrición sólo pueden ocurrir y mantenerse gracias a un entorno propicio. Un entorno propicio empieza por un compromiso político. Sin embargo, puede resultar difícil suscitar y mantener compromisos, ya que muchas veces los beneficios globales de una mejor nutrición solo empiezan a ser visibles mucho después de la terminación de un mandato político, por lo que pueden pasar fácilmente a un segundo plano. Es más, la desnutrición puede resultar prácticamente “invisible” en los casos de mayor prevalencia. A menudo, el retraso en el crecimiento infantil está tan generalizado que tanto los padres del niño como los formuladores de políticas del país lo

pueden percibir como la norma. Esta “normalización” de la malnutrición cada vez más se aplica también al sobrepeso y a la obesidad infantiles. No obstante, se han logrado grandes avances en el compromiso político en los últimos años, con el Movimiento SUN al frente de este cambio político.

Incluso cuando la malnutrición logra captar la atención de políticos y formuladores de políticas, el siguiente desafío es planear lo que se debe hacer. El compromiso resulta pertinente sólo cuando se traduce en acciones que generen impactos en el terreno. Ésta es la nueva frontera de la nutrición: el compromiso y el conocimiento de lo que da resultados debe conducir a la implementación a gran escala de políticas y programas enfocados a la nutrición. Traducir los compromisos en acciones requiere, entre otras cosas, responsabilidad, datos, liderazgo y capacidad institucional. Este libro ofrece una amplia gama de recomendaciones sobre la forma de reforzar las distintas áreas.

No todas las experiencias descritas en *Nourishing Millions* son historias brillantes y exitosas, y no todas han perdurado en el tiempo. Se trata del mundo real. Los cambios y los desafíos son constantes. Por lo tanto, si bien es difícil replicar éxitos individuales, es más fácil reproducir principios y procesos—desde la forma en que la malnutrición se conceptualiza y evalúa, hasta los enfoques analíticos que intentan poner al descubierto sus principales impulsores, pasando por los procesos de desarrollo e implementación de una combinación apropiada de respuestas.

Por último, los éxitos en materia de nutrición dependen de las personas que se comprometen a preverlos, implementarlos y evaluarlos. *Nourishing Millions: Stories of Change in Nutrition* tiene la esperanza de inspirar a formuladores de políticas, profesionales, investigadores, educadores, estudiantes y simples ciudadanos a reproducir y ampliar las acciones contra la malnutrición y generar nuevos éxitos para las generaciones futuras.

MÁS ACERCA DE *NOURISHING MILLIONS*

Nourishing Millions es un elemento clave de la iniciativa Compact2025 dirigida por el IFPRI (www.compact2025.org), que reúne a los diferentes actores para establecer prioridades, innovar y aprender, inspirarse en los éxitos obtenidos y sintetizar las experiencias que puedan compartirse, con el propósito de acabar con el hambre y la desnutrición en 2025. *Nourishing Millions* también se beneficia de la reconocida experiencia del IFPRI en el intercambio de enseñanzas adquiridas. En 2009, el documento *Millions Fed: éxitos comprobados en el desarrollo agrícola* del IFPRI analizó 20 casos de éxito de políticas, programas e inversiones en materia de desarrollo agrícola en favor de las poblaciones pobres que contribuyeron a reducir el hambre en África, Asia y América Latina.

CONTENIDO

(Capítulos disponibles únicamente en inglés)

Capítulo 1 Mejorar la nutrición: Medio siglo de comprensión y tratamiento del problema de la malnutrición
Stuart Gillespie y Jody Harris

Parte I Transformar las intervenciones en nutrición

Capítulo 2 En primera línea: Programas de nutrición comunitarios
Stuart Gillespie y Judith Hodge

Capítulo 3 Un mejor comienzo: La importancia de la alimentación del lactante y del niño
Judith Hodge

Capítulo 4 Hambre oculta: Enfoques para acabar con las carencias en micronutrientes
Judith Hodge

Capítulo 5 Resolver un problema ignorado: Gestión comunitaria de la malnutrición aguda
Judith Hodge y Jessica White

Parte II Transformar acciones sectoriales

Capítulo 6 De la tierra a la mesa: Cultura agrícola para la nutrición
Sivan Yosef

Capítulo 7 Reducción de riesgos y fortalecimiento de la resiliencia: Protección social y nutrición
Scott Drimie y Sivan Yosef

Capítulo 8 El agua que alimenta: Vínculos entre WASH y nutrición
Sivan Yosef

Capítulo 9 La nueva frontera de la malnutrición: El reto de la obesidad
Judith Hodge, Roos Verstraeten y Angélica Ochoa

Parte III Transformar políticas y programas nacionales

Capítulo 10 De lo local a lo nacional: Programa de nutrición integrada de Tailandia
Stuart Gillespie, Kraissid Tontisirin y Laura Zselezsky

Capítulo 11 Nutrición e igualdad: el éxito de Brasil en la disminución del retraso en el crecimiento en los sectores más pobres de la población
Meagan Keefe

Capítulo 12 De lo general a lo específico: Evolución de las políticas en materia de nutrición en Bangladesh
Peter Davis, Nicholas Nisbett, Nazneen Akhtar y Sivan Yosef

Capítulo 13 Alcanzar nuevos horizontes: 20 años de logros en materia de nutrición en Nepal
Kenda Cunningham, Akriti Singh, Derek Headey, Pooja Pandey Rana y Chandni Karmacharya

Capítulo 14 Compromisos y responsabilidad: Singular viaje del Perú al mundo de la nutrición
Sivan Yosef y Jay Goulden

Capítulo 15 Por la vía rápida: Disminución del retraso en el crecimiento en Vietnam
Meagan Keefe

Capítulo 16 Agricultura, WASH y programas de protección social: la historia multisectorial de Etiopía
Andrea Warren

Capítulo 17 25 años de esfuerzos: Nutrición e intervenciones en materia de salud en Odisha, India
Purnima Menon, Neha Kohli, Mara van den Bold, Elisabeth Becker, Nicholas Nisbett, Lawrence Haddad y Rasmi Avula

Parte IV Hacia una transformación futura

Capítulo 18 Campeones de la nutrición: Liderazgo efectivo para la acción
Nicholas Nisbett, Elise Wach, Lawrence Haddad, Shams El-Arifeen, Samantha Reddin, Karine Gatellier, Namukolo Covic, Scott Drimie, Jody Harris y Sivan Yosef

Capítulo 19 Nuevos horizontes: La nutrición en el siglo XXI
Stuart Gillespie, Judith Hodge, Rajul Pandya-Lorch, Jessica White y Sivan Yosef

El texto íntegro de *Nourishing Millions: Stories of Change in Nutrition* (en inglés) se encuentra disponible en línea en nourishingmillions.ifpri.info.

Stuart Gillespie es investigador senior de la división pobreza, salud y nutrición del Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), Washington, DC, y director general de Transform Nutrition, RU. **Judith Hodge** es asesora independiente sobre seguridad alimentaria y nutrición mundial, RU. **Sivan Yosef** es responsable de programa senior en la oficina del director general del IFPRI, Washington, DC. **Rajul Pandya-Lorch** es jefa de personal y directora de la iniciativa Visión 2020 en la oficina del director general del IFPRI, Washington, DC.

Créditos de las fotos: p. 4, Thomas Fuller/The New York Times/Redux; p. 6, HarvestPlus/E. Simpungwe.

Esta publicación se basa en una obra revisada por pares, *Nourishing Millions: Stories of Change in Nutrition*, editada por Stuart Gillespie, Judith Hodge, Sivan Yosef y Rajul Pandya-Lorch, y publicada por el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias.

INSTITUTO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN SOBRE POLÍTICAS ALIMENTARIAS

Un mundo libre de hambre y malnutrición

2033 K Street, NW, Washington, DC 20006-1002 USA | T. +1-202-862-5600 | F. +1-202-467-4439 | Email: ifpri@cgiar.org | www.ifpri.org

Copyright © 2016 International Food Policy Research Institute. Todos los derechos reservados.

Para toda autorización de reproducción, favor de escribir a: ifpri-copyright@cgiar.org. DOI: 10.2499/9780896299924