

2014-2015

ОТЧЕТ О ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ



IFPRI

INTERNATIONAL FOOD POLICY RESEARCH INSTITUTE





Серьезный прогресс и труднопреодолимые препятствия

Шенгген Фан

РЕЗЮМЕ В 2014 году результаты в области продовольственной безопасности и полноценного питания были смешанными: некоторые страны достигли успехов в реализации политики по борьбе с голодом, в то время как в других, конфликты и кризисы в здравоохранении привели к человеческим жертвам. Большое внимание в международном дискурсе уделялось потенциальным приоритетным направлениям будущей глобальной повестки дня в области развития.

ДЛЯ ТЕХ ИЗ НАС, КТО РАБОТАЕТ НАД ПОИСКОМ УСТОЙЧИВЫХ РЕШЕНИЙ ПРОБЛЕМ голода и нищеты, 2014 год с одной стороны, стал годом прогресса и надежды, а с другой – напомнил нам о нашей уязвимости.

В 2014 году благосостояние людей продолжало улучшаться по многим направлениям. Продолжилось сокращение доли населения, страдающего от голода и нищеты. Была достигнута Цель развития тысячелетия (ЦРТ) по сокращению вдвое доли населения, живущего в условиях крайней нищеты: в период с 1990 по 2010 год, то есть на пять лет раньше установленного срока (2015 год), количество людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось на 700 миллионов.¹ Цель по двукратному сокращению доли населения, страдающего от голода, кажется вполне достижимой: с 1990 года 64 развивающиеся страны достигли ее. За последние два десятилетия масштаб недоедания на глобальном уровне значительно сократился — с 19% до 11%.²

Тем не менее, события этого периода напомнили нам о нашей серьезной уязвимости перед различными потрясениями, вызванными как природными, так и антропогенными явлениями, а также перед прочими рисками, такими как эпидемия лихорадки Эбола, засухи и наводнения, конфликты и проблема избыточного веса и ожирения, являющаяся бомбой замедленного действия. Зачастую нам не удавалось найти эффективных способов предотвращения, реагирования и преодоления рисков и потрясений, для которых не существует государственных границ и которые не вписываются в четко определенные полномочия существующих учреждений.

Для того, чтобы справиться не только с существующими проблемами нищеты и голода, но и с другими проблемами, которые, безусловно, возникнут, политические деятели, как в богатых, так и в бедных странах, а также агентства по развитию и другие субъекты должны признать необходимость укрепления наших систем и учреждений. В 2014 году международный диалог о возможных путях решения этих проблем велся по многим направлениям. Были приняты важные международные и национальные обязательства в области полноценного питания, торговли и борьбы с изменением климата. В этот год, который стал годом широкомасштабной деятельности в области обеспечения полноценного питания, очередным хорошим знаком стало более широкое признание серьезности не только проблемы нехватки питательных микроэлементов (так называемого «скрытого голода»), но и проблемы избыточного веса и ожирения, а также

более глубокое понимание роли водоснабжения, санитарии и гигиены в области питания. Этот год также стал решающим для разработки будущей повестки дня в области развития на глобальном и национальном уровнях.

В 2014 ГОДУ БЫЛИ ПОВОДЫ ДЛЯ РАДОСТИ

В 2014 году страны с низким и средним уровнем доходов продемонстрировали высокие темпы роста экономики и сельскохозяйственной отрасли. По данным Международного валютного фонда,³ по состоянию на октябрь 2014 года годовой рост валового внутреннего продукта (ВВП) в странах с формирующейся рыночной экономикой и в развивающихся странах составил в среднем 4,4%. При этом в странах с развитой экономикой рост составил лишь 1,8%. Для борьбы с голодом и нищетой необходимо, чтобы этот экономический рост привел к увеличению доходов и росту благосостояния беднейших слоев населения; на настоящий момент нам неизвестно, удалось ли этого достичь в 2014 году.

Развивающиеся страны, которые импортируют продовольствие, оказались в выигрыше благодаря снижению мировых цен на продукты питания. Согласно индексу продовольственных цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), в 2014 году мировые цены на продукты питания упали до минимального



По данным Международного валютного фонда, по состоянию на октябрь 2014 года годовой рост валового внутреннего продукта (ВВП) в странах с формирующейся рыночной экономикой и в развивающихся странах составил в среднем 4,4%. При этом в странах с развитой экономикой рост составил лишь 1,8%.

уровня с 2010 года. Одним из факторов снижения цен на продовольствие стало падение цены на нефть, которая является важной составляющей мирового производства продовольствия. В период с июня по декабрь 2014 года цена на нефть снизилась почти наполовину. Падение цены на нефть, способствующее снижению цен на продовольствие, в общем и целом, положительно повлияет на глобальную продовольственную безопасность и полноценное питание.

Еще более важным является тот факт, что были достигнуты значительные успехи на уровне отдельных стран. Государства Южной Азии предприняли ряд шагов по борьбе с нищетой и голодом, включая разнообразные меры социальной защиты. Закон о национальной

продовольственной безопасности Индии, принятый в 2013 году и предусматривающий широкие субсидии для обеспечения двух третей населения страны зерном, вступил в полную силу в 5 из 29 штатов Индии и частично реализуется еще в 6 штатах.⁴ Однако по-прежнему стоит вопрос о том, как наиболее эффективно управлять этой программой и оптимизировать ее направленность на наиболее нуждающиеся слои населения, чтобы сократить общие издержки и гарантировать обеспечение качественного питания. Индия также приняла программу помощи беднейшим слоям населения страны, в рамках которой было открыто 75 миллионов банковских счетов. Несмотря на то, что открытые счета имеют нулевой стартовый баланс, эта мера является первым шагом по увеличению степени участия населения в финансовой системе. Пакистан также поставил перед собой цель по вовлечению бедных слоев населения в финансовую систему, частично предоставляя гарантии по кредитам для малых фермерских хозяйств. Ввиду того, что подобные схемы показали смешанные результаты в других странах Южной Азии, необходимо вести тщательный мониторинг их эффективности и долгосрочной финансовой устойчивости. В Непале была принята 20-летняя стратегия развития сельского хозяйства, целью которой является сокращение масштабов нищеты за счет роста, локомотивом которого должно стать сельское хозяйство. Кроме того, несмотря на то, что применение генетически модифицированных злаков остается предметом широких дебатов в регионе, в Бангладеш была одобрена программа товарного производства генетически модифицированного сорта баклажанов (Bt-баклажаны), в геном которого встроен ген бактерии *Bacillus thuringiensis*, под надзором государства. В 2014 году владельцы 20 малых фермерских хозяйств получили саженцы Bt-баклажанов для посадки. Правительство планирует увеличить объемы выращивания Bt-баклажанов в течение следующих пяти лет.⁵

Африканский регион продемонстрировал устойчивый экономический рост и постепенное сокращение масштабов нищеты и голода. Прямые иностранные инвестиции в регион увеличивались на протяжении последних нескольких лет и способствовали экономическому росту и развитию, а доля Африки в мировой торговле и в торговле продовольствием была на подъеме. На Саммите Африканского союза, прошедшем в июне, главы государств и правительств Африки приняли Декларацию Малабо, взяв на себя обязательства по обеспечению экономического роста на основе сельского хозяйства в соответствии с Комплексной программой развития сельского хозяйства в Африке (Comprehensive Africa Agriculture Development Programme, CAADP), принятой в 2003 году. Кроме того, в Декларации Малабо лидеры стран Африки приняли обязательство искоренить голод и сократить масштабы нищеты вдвое к 2025 году (см. главу 9), утроить объем торговли сельскохозяйственными товарами внутри континента и обеспечить устойчивость сельского хозяйства к климатическим изменениям и потрясениям. Действительно, торговля внутри Африки уже находится на подъеме, хотя нужно признать, что исходный уровень был весьма низким, а 34% экспорта

сельскохозяйственных товаров африканских стран приходится на африканские же рынки.⁶

Несмотря на то, что конфликты по-прежнему преследуют Ближний Восток и Северную Африку, для некоторых стран, таких как Египет и Тунис, это был более стабильный период, что привлекло внутренние и международные инвестиции. Многие страны этого региона, включая Египет, Марокко, Судан и Йемен, сокращают субсидии на топливо, таким образом экономя средства, которые могут быть инвестированы в развитие. Некоторые из этих стран увеличили производство основных злаков (таких как пшеница) и нарастили стратегические запасы зерна, что потенциально повышает их устойчивость перед лицом будущих ценовых, торговых или производственных потрясений.

Рост в Восточной Азии в 2014 году был значительным и составил 5,7%.⁷ Кроме того, в странах этого региона предпринимались меры по укреплению продовольственной безопасности и развитию сельского хозяйства.

В Документе № 1 о государственной политике в сфере сельского хозяйства Китая на 2014 год взят курс на переход от традиционного для этой страны акцента на самообеспечение продовольствием к более широкому использованию международной торговли для достижения целей продовольственной безопасности, а также определены меры по укреплению прав собственности фермеров. Индонезия провела реформу социальной программы по обеспечению рисом с целью повышения ее эффективности и сокращения потерь, а Филиппины, Таиланд и Вьетнам реализовали масштабные реформы в сельском хозяйстве. В сентябре министры продовольствия и сельского хозяйства стран региона приняли Пекинскую Декларацию АТЭС (Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества) по продовольственной безопасности, подтверждающую обязательства региона по сотрудничеству в области продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов.

Страны Латинской Америки и Карибского бассейна, региона-лидера по чистому (нетто) экспорту продовольствия, в 2014 году по-прежнему были локомотивом мирового производства продуктов питания. Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай играют важные роли на мировых рынках пшеницы, кукурузы и соевых бобов. Однако, даже несмотря на быстрый рост производительности сельского хозяйства в Аргентине, Бразилии, Чили, Мексике и Перу, общая производительность отрасли была ниже, чем в США. В то же время некоторые страны Латинской Америки достигли успехов в реализации политических мер, направленных на повышение продовольственной безопасности и снижение уровня недоедания. Примерами таких политик являются программы «Нулевой голод» (Zero Hunger) и *Bolsa Familia* в Бразилии, а также *Oportunidades* в Мексике. Эти успехи открыли новые возможности для инициатив по обмену опытом по линии Юг-Юг, таких как программа «Нулевой голод» (Zero Hunger Challenge), представленная Генеральным секретарем ООН Пан Ги Мун.

Страны с высоким уровнем доходов в 2014 году также объявили об инициативах и обязательствах

по финансированию, призванных сократить голод и недоедание. Так, правительство Германии объявило о планах по выделению 1 миллиарда евро ежегодно на обеспечение продовольственной безопасности и развитие сельских районов в рамках инициативы под названием «Мир без голода» (One World, No Hunger).⁸ Правительство Нидерландов взяло на себя обязательства по развитию инициатив в сфере глобальной продовольственной безопасности, направленных, в частности, на ликвидацию

ЕС принял обязательство по сокращению уровня распространенности задержки роста у 7 миллионов детей младше пяти лет к 2025 году. ЕС также принял обязательство выделить 3,5 миллиарда евро в период с 2014 по 2020 год для достижения этой цели.

голода и недоедания, поддержку всестороннего и устойчивого роста сельского хозяйства и построение экологически устойчивых продовольственных систем.⁹ Европейский союз (ЕС) также определил продовольственную безопасность, полноценное питание и устойчивое сельское хозяйство как приоритетные направления сотрудничества в области развития на ближайшие годы. Так, ЕС принял обязательство по сокращению уровня распространенности задержки роста у 7 миллионов детей младше пяти лет к 2025 году. ЕС также принял обязательство выделить 3,5 миллиарда евро в период с 2014 по 2020 год для достижения этой цели.¹⁰

В рамках масштабной реконструкции системы сотрудничества в целях развития парламент Италии одобрил создание агентства по развитию и выделение соответствующего финансирования.¹¹ Объем финансирования глобальных программ здравоохранения, предусмотренный в бюджете США на 2014 финансовый год, достиг беспрецедентного уровня и составил 9,1 миллиарда долларов США, увеличившись более чем на 400 миллионов долларов.¹² Кроме того, в рамках первого Саммита США–Африка, проведенного в Вашингтоне (округ Колумбия), Агентство США по международному развитию (USAID) совместно с Фондом Рокфеллера (Rockefeller Foundation) учредило Глобальное партнерство по созданию устойчивости (Global Resilience Partnership) с объемом финансирования в 100 миллионов долларов, которое призвано оказывать помощь уязвимым группам населения в противостоянии потрясениям и кризисам.¹³

Прогресс наблюдался также и в реформировании правил международной торговли, которые могут

2014

ХРОНОЛОГИЯ СОБЫТИЙ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ ЗА 2014 ГОД: ПРОБЛЕМЫ, ДЕЙСТВИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ

Январь

ООН УДЕЛЯЕТ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ СЕМЕЙНЫМ ФЕРМЕРСКИМ ХОЗЯЙСТВАМ

Организация Объединенных Наций официально объявляет 2014 год Международным годом семейных фермерских хозяйств.

Февраль

В США И ЕС ПО-ПРЕЖНЕМУ ОКАЗЫВАЮТ ПОДДЕРЖКУ ФЕРМЕРСКИМ ХОЗЯЙСТВАМ, ЧТО ИСКАЖАЕТ РЫНОК

В США принят Закон о сельском хозяйстве, в соответствии с которым американским фермерам ежегодно будет оказываться поддержка в объеме 30 миллиардов долларов США, а Европейский Союз принял Единую сельскохозяйственную политику, в рамках которой фермерским хозяйствам ЕС будет ежегодно выделяться 40 миллиардов евро.



Март

ЛИХОРАДКА ЭБОЛА НАНОСИТ УДАР ПО ЗАПАДНОЙ АФРИКЕ

В странах Западной Африки произошли вспышки лихорадки Эбола, приведшие к тяжелым последствиям для сельского хозяйства, торговли, продовольственной безопасности и полноценного питания домохозяйств.

Май

УСУГУБЛЕНИЕ КРИЗИСА С СИРИЙСКИМИ БЕЖЕНЦАМИ

К маю количество сирийских беженцев в соседних с Сирией странах — в Египте, Ираке, Иордании, Ливане и Турции — которые столкнулись с отсутствием продовольственной безопасности и полноценного питания, достигло, по оценкам, 3,2 миллиона человек.



Апрель

ВНИМАНИЕ К ОКЕАНАМ

На Глобальном саммите действий по океанам для обеспечения продовольственной безопасности и «голубого роста» (Global Oceans Action Summit for Food Security and Blue Growth), проведенном в Гааге, правительства, руководители предприятий и НПО из 80 стран мира договорились о принятии нетрадиционных мер по решению проблем перелова рыбы, изменения климата и загрязнения океанов.



Июнь

АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ ПРИНИМАЕТ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ИСКОРЕНИТЬ ГОЛОД К 2025 ГОДУ

Результатом 23-го Саммита Африканского Союза стала Декларация Малабо, вновь подтверждающая обязательства стран-членов АС направить 10% национальных бюджетов на развитие сельского хозяйства, сократить распространенность замедления роста у детей на 10%, а также искоренить голод и вдвое снизить масштабы нищеты к 2025 году.

Источники: ЯНВАРЬ: Центр новостей ООН, "UN launches international year to spotlight role of family farms in reducing hunger, poverty," 22 ноября 2013 г., дата обращения 22 декабря 2014 г., www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=46566&VIltBt4ANA. ФЕВРАЛЬ: С. Zulauf and D. Orden, *US Agricultural Act of 2014: Overview and Analysis*, Дискуссионный документ IFPRI 03193 (Вашингтон, округ Колумбия: Международный исследовательский институт продовольственной политики, 2014 г.; Всемирный банк. МАРТ: *The Economic Impact of the 2014 Ebola Epidemic: Short and Medium Term Estimates for Guinea, Liberia, and Sierra Leone* (Вашингтон, округ Колумбия: 2014); Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), *Grave Food Security Concerns following Ebola Outbreak in Liberia, Sierra Leone, and Guinea, Special Alert 333* (Рим, Италия: 2014 г.). АПРЕЛЬ: <http://www.globaloceansactionsummit.com/>, дата обращения 2 января 2015 г. МАЙ: Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, *Syria Regional Refugee Response, Inter-agency Information Sharing Portal*, <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>, дата обращения 22 декабря 2014 г. ИЮНЬ: Африканский Союз, *Decisions, Declarations, and Resolutions*, 2014, www.au.int/en/sites/default/files/Assembly%20AU%20Dec%2017%20-%20545%20%28XXIII%29%20_E.pdf. ИЮЛЬ: CNN, "China's tainted meat scandal explained," 30 июля 2014 г., www.cnn.com/2014/07/29/world/asia/explainer-china-meat-scandal/. СЕНТЯБРЬ: Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, "General Assembly Adopts Resolution on SDGs Report," 17 сентября 2014 г., www.un.org/en/development/desa/news/sustainable/sdgs-post2015.html; Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), "The Global alliance for Climate-Smart Agriculture," www.fao.org/climate-smart-agriculture/85725/en/, дата обращения 23 декабря 2014 г. ОКТЯБРЬ: "Health Minister Quits over Lard Scandal," *Taipei Times*, 4 октября 2014 г. НОЯБРЬ: Всемирная ассоциация здравоохранения, «Страны обещают бороться с неполноценным питанием», <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2014/icn2-nutrition/ru/>, дата обращения 23 декабря 2014 г. ДЕКАБРЬ: Bloomberg, "Oil Drops to 4-year Low as OPEC Decision Hits Oil Stocks," 27 ноября 2014 г., www.bloomberg.com/news/2014-11-26/dollar-holds-losses-after-crude-extends-slump-before-opec.html; White House, "US-China Joint Announcement on Climate Change," 11 ноября 2014 г., www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/11/11/us-china-joint-announcement-climate-change; and BBC, "India and US Reach WTO Breakthrough over Food," 13 ноября 2014 г., www.bbc.com/news/business-30033130.

Июль

НЕДОВЕРИЕ К ПИЩЕВЫМ ПРОДУКТАМ В АЗИИ

Китай сотрясает скандал с испорченным мясом в сетях ресторанов быстрого питания, который затем распространяется на Гонконг и Японию.

Сентябрь

ОТ ЦРТ К ЦУР

Срок выполнения Целей развития тысячелетия истекает, и Генеральная Ассамблея ООН принимает резолюцию о включении в повестку дня на период после 2015 года Целей устойчивого развития.

ПОСТРОЕНИЕ КЛИМАТИЧЕСКИ ОПТИМИЗИРОВАННОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА К 2030 ГОДУ

Переговоры в отношении изменения климата продвигаются вперед в рамках Саммита по климату ООН и благодаря учреждению Глобального альянса по климатически оптимизированному сельскому хозяйству.

Октябрь



СКАНДАЛ С МАСЛОМ ИЗ ЖИРОВЫХ ОТХОДОВ В ТАЙВАНЕ

Министр здравоохранения Тайваня подает в отставку после того, как было обнаружено использование сотен тонн так называемого «масла из канализации» в приготовлении пищевых продуктов.

Ноябрь

КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ВОПРОСАМ ПИТАНИЯ

Делегаты Второй международной конференции по вопросам питания в Риме приняли декларацию и рамочный план действий для борьбы с глобальным недоеданием.

АМБИЦИОЗНЫЙ ПЛАН БОРЬБЫ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

США и Китай подписали историческое двустороннее соглашение о борьбе с изменением климата, приняв обязательства по снижению выбросов парниковых газов после 2030 года.

НОВЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТОРГОВЫЙ ДОГОВОР

США и Индия находят выход из тупика в переговорах в ВТО, договорившись о продолжении работы над Соглашением об упрощении процедур торговли.

Декабрь

МИРОВЫЕ ЦЕНЫ НА НЕФТЬ ОПУСТИЛИСЬ ДО МИНИМАЛЬНОГО УРОВНЯ С 2009 ГОДА

Цены на нефть резко упали более чем на 40% с июня 2014 года.



оказать значительное влияние на сельское хозяйство и фермерство по всему миру. По итогам переговоров Всемирной торговой организации (ВТО), состоявшихся на о. Бали в декабре 2013 года, было достигнуто торговое соглашение, однако Индия заблокировала его принятие из опасения, что устанавливаемые ВТО лимиты субсидирования сельского хозяйства и складирования зерновых могут препятствовать реализации ее программы продовольственной безопасности. В ноябре 2014 года США и Индия все же достигли прогресса в переговорах, и процесс заключения торгового соглашения сдвинулся с мертвой точки. США согласились не предъявлять претензий к программе продовольственной безопасности Индии до официального разрешения спора в ВТО.

И наконец, благодаря более широкому пониманию важности полноценного питания и неустанной работе активистов в области полноценного питания по привлечению внимания к этой проблеме, в 2014 году эта тема оказалась главной в списке приоритетных вопросов международной повестки дня в области развития. Стало очевидно, что факторы, которые влияют на полноценное питание, не ограничиваются продовольствием и сельским хозяйством и включают в себя также вопросы обеспечения питьевой водой и санитарии, роли женщин, качества



Стало очевидно, что факторы, которые влияют на полноценное питание, не ограничиваются продовольствием и сельским хозяйством и включают в себя также вопросы обеспечения питьевой водой и санитарии, роли женщин, качества ухода и другие.

ухода и другие. Под неполноценным питанием теперь понимается не только голод и нехватка питательных микроэлементов, но и переедание, проявляющееся в избыточном весе и ожирении — состояниях, которые создают все больше проблем не только в странах с высоким уровнем доходов, но и в развивающихся странах.

На фоне высокого интереса к вопросам питания, Вторая международная конференция по вопросам питания (МПК-2) в Риме, прошедшая в ноябре — через 22 года после первой подобной конференции — собрала более 2200 участников. В ходе конференции представители правительств и высокопоставленные должностные лица утвердили 60 масштабных мероприятий, призванных помочь в борьбе со всеми видами неполноценного питания. После конференции ФАО учредила Целевой фонд ФАО для оказания поддержки мерам в области питания (Action for Nutrition Trust Fund), призванный мобилизовать средства на целевые меры в области полноценного питания и оказывать государствам помощь в мониторинге их

прогресса в реализации целей, определенных по итогам МПК-2. Кроме того, количество членов Движения за улучшение качества питания (Scaling Up Nutrition Movement), которое объединяет страны, стремящиеся улучшить ситуацию с питанием и поделиться опытом, к концу 2014 года увеличилось до 54.

СЕРЬЕЗНЫЕ КРИЗИСЫ И ХРОНИЧЕСКАЯ УЯЗВИМОСТЬ В ГОРЯЧИХ ТОЧКАХ МИРА

Национальные, региональные и глобальные продовольственные системы по-прежнему подвержены широкому ряду потрясений, и 2014 год стал серьезным напоминанием этой уязвимости.

Гражданская война в Сирии, продолжающаяся уже четвертый год, стала источником разного рода потрясений по всему региону. В период с 2011 по 2013 год экономика Сирии сократилась более чем на 40%,¹⁴ и, по оценкам, на сегодняшний день около 4,9 миллиона человек нуждаются в продовольственной помощи.¹⁵ Испытывают на себе последствия гражданской войны и государства-соседи Сирии. По состоянию на декабрь 2014 года Ливан и Турция приняли более чем по одному миллиону сирийских беженцев, а Иордания стала пристанищем для более чем 600 000 беженцев. Вследствие кризиса финансирования в конце 2014 года, Всемирная продовольственная программа (ВПП) вынуждена была ненадолго приостановить оказание помощи сирийским беженцам в соседних странах. Экстренный призыв о поддержке позволил возобновить оказание помощи, однако финансирование по-прежнему является предметом постоянной тревоги. В январе 2015 года Ливан объявил о новых визовых требованиях для граждан Сирии. Хотя нельзя не учитывать исторические, социально-экономические и политические факторы данного конфликта, одной из возможных причин гражданской войны в Сирии могла стать неспособность правительства принять эффективные меры по борьбе с последствиями масштабных засух 2006–2010 годов, которые уничтожили источники средств к существованию 50% фермерских и животноводческих хозяйств и привели к росту цен на хлеб (см. главу 7). В этом регионе конфликты также захлестнули Ирак, Ливию и Йемен, что возможно будет иметь серьезные последствия для продовольственной безопасности.

В Западной Африке продовольственный кризис стал результатом потрясения совершенно другого рода, а именно: крупнейшей вспышки лихорадки Эбола, причиной которой, вероятнее всего, стало употребление в пищу мяса летучих мышей (см. главу 6). В 2014 году вирусом заразились более 20 000 человек, из которых погибло более 8 000 человек, в основном, в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне. Помимо человеческих жертв, эпидемия также нанесла серьезный ущерб продовольственным системам, нарушив сельскохозяйственное производство и сбор урожая, работу транспорта и рынков, и стала одним из факторов роста цен на продовольствие. По оценкам, в некоторых районах цены на рис выросли до 30%, а на кассаву — до 150%, но эти данные являются предварительными.¹⁶

Вспышка заболевания привела к еще более высоким рискам для Западной Африки. Опыт ВИЧ/СПИД показал, что некачественное здравоохранение, недоедание и экономическая уязвимость могут взаимодействовать, создавая цикл с отрицательной обратной связью. Недоедание может усугубить болезнь и ее социально-экономические последствия. Болезнь может также привести к снижению работоспособности и производительности труда людей, тем самым ставя под угрозу продовольственную безопасность целых домохозяйств.¹⁷

В 2014 году были и потрясения, вызванные экстремальными погодными явлениями и изменением климата. Масштабные переселения беженцев, спасающихся от насилия в Центральноафриканской Республике, Мали и на севере Нигерии, были осложнены малым количеством осадков в Бенине, Буркина-Фасо, Нигере, Нигерии и Того, а также засухой в Чаде и Сенегале. Отсутствие дождей поставило под угрозу продовольственную безопасность и обеспечение питания, а также источники средств к существованию как принимающих сообществ, так и беженцев. При этом, одновременное возникновение климатических потрясений и конфликтов может и не быть совпадением — согласно недавнему исследованию Международного исследовательского института продовольственной политики (IFPRI), аномально высокие температуры в Судане и Южном Судане, которые в 2014 году погрузились в гражданскую войну, серьезно повышают риск конфликтов.¹⁸

В Восточной Азии угрозой для продовольственной безопасности и полноценного питания являются стихийные бедствия, изменение климата, загрязнение почв, проблемы безопасности продуктов питания и зоонозные заболевания (см. главу 9).¹⁹ В декабре, около года спустя после опустошительного тайфуна Хайян, на Филиппины обрушился тайфун Хагупит. Ущерб был серьезным: пострадали 3,9 миллиона человек, было разрушено более 41 000 жилищ. Тем не менее, на этот раз потенциальное число жертв удалось значительно снизить благодаря тщательной подготовке и своевременной эвакуации жителей. В отличие от тайфуна Хайян, во время которого погибло около 7 000 человек, тайфун Хагупит унес жизни двух десятков человек. Помимо этого, скандал с испорченным мясом в Китае спровоцировал панику в ресторанах быстрого питания по всей стране,²⁰ а в Тайване разгорелись скандалы с некачественным кулинарным маслом и тофу.²¹

В 2014 году снижение цен на продовольствие было отмечено не во всех странах, а в некоторых — значительно выросли цены на фрукты и овощи. В Китае, по состоянию на ноябрь 2014 года, потребительские цены на свежие фрукты были на 18,7% выше, чем в предыдущем году, хотя цены на овощи были ниже.²² В Индии в 2013–2014 гг. оптовые цены на фрукты и овощи были на 23% выше, чем в 2012–2013 гг.²³

Целый ряд разного рода потрясений подчеркнул уязвимость Центральной Америки (см. главу 9). В регионе, где производство кофе является источником доходов для

1,9 миллиона человек, эпидемия кофейной ржавчины в 2012 и 2013 годах привела к потере 20% урожая. Спрос на рабочую силу снизился на 16–32%, размеры заработных плат — на 14–22%, и 160 000 человек оказались под угрозой потери продовольственной безопасности. В результате того, что эпидемия уничтожила большое количество кофейных растений, ожидаются и серьезные потери урожая периода 2013/2014 гг. и 2014/2015 гг. Кроме того, из-за засухи 2014 года, прогнозируется потеря 70% урожая кукурузы в Гватемале и Гондурасе. Наконец, в регионе был отмечен скачок нелегальной миграции детей

С учетом череды комплексных потрясений, произошедших в последние годы, укрепление устойчивости к внешним воздействиям стало важной темой для обсуждения в сообществе по развитию в 2014 году.

без сопровождения взрослых в США. Под одной из оценок, их число составило 90 000. Хотя в основе этой миграции лежат различные факторы, предварительный анализ показывает, что мигрантами являются дети из районов Сальвадора, Гватемалы и Гондураса, где отсутствует продовольственная безопасность.

В Центральной Азии, несмотря на снижение масштабов недоедания в большинстве стран этого региона, распространенность задержки роста у детей остается на относительно высоком уровне (см. главу 9). Россия, являющаяся одним из крупнейших торговых партнеров региона, столкнулась с экономическими трудностями, вызванные падением цен на нефть и экономическими санкциями стран Запада. Низкие мировые цены на продовольствие и энергоресурсы в целом помогли в противодействии возникшей в результате этих факторов ценовой инфляции в Средней Азии. Кроме того, регион получил новые возможности по заполнению ниш на российском рынке, возникших в результате запрета на ввоз в Россию сельскохозяйственных товаров из западных стран. В то же время, негативные явления в регионе и в России могут привести к сокращению объема перевода денежных средств из-за границы и снижению уровня заработной платы в странах региона. Это, в свою очередь, может негативно сказаться на употреблении основных продуктов питания, привести к ухудшению качества питания и к сокращению расходов на здравоохранение.²⁴

С учетом череды комплексных потрясений, произошедших в последние годы, укрепление устойчивости к внешним воздействиям стало важной темой для обсуждения в сообществе по развитию в 2014 году. Неправительственные организации

реализовали крупномасштабные проекты по повышению устойчивости к внешним воздействиям в таких странах, как Эфиопия, Гаити и Танзания.²⁵ В рамках работы по разработке более четкой концептуализации, измерению и применению устойчивости ООН, Всемирный экономический форум, Альянс за повышение устойчивости и Международный исследовательский институт продовольственной политики провели несколько крупных мероприятий и выпустили важные публикации. В мае Международный исследовательский институт продовольственной политики организовал международную конференцию «Создание устойчивости к внешним воздействиям для продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания». В ходе конференции были определены возможные потрясения, которые представляют наибольшую угрозу для продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, изучены подходы и средства для формирования устойчивости к внешним воздействиям, а также выделены области, в которых требуется улучшение или расширение исследований, политических мер и программ с целью успешного построения устойчивости к отсутствию продовольственной и пищевой безопасности.²⁶

Среди людей, наиболее уязвимых к потрясениям, находятся те, кто производит большую часть продовольствия в мире — владельцы малых фермерских хозяйств. Организация Объединенных Наций официально объявила 2014 год Международным

приверженность принципам Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (Comprehensive Africa Agriculture Development Programme, CAADP), включая поддержку занятости женщин и молодежи в производственно-сбытовых цепочках в сельском хозяйстве и инвестирование в программы социальной защиты.²⁸ В других странах, таких как Китай и Вьетнам, отрасли обрабатывающей промышленности и услуг приходят на смену сельскому хозяйству в качестве факторов экономического роста.²⁹ В данном случае необходимо сделать фермерские хозяйства прибыльными для тех, у кого есть экономический потенциал, а остальным — помочь перейти от сельского хозяйства к другому производительному труду.

УСИЛИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ И СОТРУДНИЧЕСТВУ ВСЕЛЯЮТ НАДЕЖДУ

В международном сообществе развития 2014 год стал годом первых шагов на пути к обновлению глобальных приоритетов развития. В сентябре назначенная ООН Рабочая группа открытого состава, в которую вошли более 70 стран, представила предварительные Цели устойчивого развития (ЦУР), которые учитывают новые глобальные приоритеты и в то же время основаны на обязательствах Целей развития тысячелетия. В проект были включены 17 ЦУР и 169 конкретных задач, которые охватывают широкий ряд вопросов — от нищеты, голода, образования, воды и санитарии до инфраструктуры, энергетики и урбанизации.³⁰ Несмотря на то, что все эти области прямо либо косвенно оказывают влияние на сельское хозяйство, будучи элементами, из которых строится продовольственная безопасность и обеспечение полноценного питания, остается неясным, позволит ли такое большое количество целей и задач проводить целенаправленные мероприятия, либо напротив — они приведут к распылению усилий по достижению наиболее важных целей. В декабре Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выпустил доклад, в котором ЦУР сгруппированы в соответствии с 6 важнейшими элементами: люди, планета, партнерство, справедливость, процветание и достоинство.³¹

Как задумано на сегодняшний день, ЦУР будут отличаться от ЦРТ по нескольким важным направлениям. ЦРТ, имея одной из важнейших целей искоренение нищеты, применялись в основном к развивающимся странам. ЦУР, напротив, должны стать всеобщими и применяться как к богатым, так и к бедным странам в равной мере. Такой подход позволит направить усилия на решение таких проблем, как неравенство, изменение климата и эффективное управление. Кроме того, в данном подходе признается, что страны с высоким уровнем доходов также сталкиваются с серьезными проблемами неполноценного питания. Тем не менее, важно не выпускать из вида потребности беднейших и наиболее уязвимых слоев населения.

Более того, ЦРТ и ЦУР по-разному подходят к вопросам питания и продовольствия. В ЦРТ



Среди людей, наиболее уязвимых к потрясениям, находятся те, кто производит большую часть продовольствия в мире владельцы малых фермерских хозяйств.

годом семейных фермерских хозяйств. Семейные фермерские хозяйства, многие из которых являются малыми хозяйствами, составляют 9 из 10 всех хозяйств в мире. Они предоставляют средства к существованию для 2,5 миллиарда людей и производят большую долю продовольствия, потребляемого в Азии и в странах Африки к югу от Сахары (см. главу 4). Однако производительность и эффективность малых фермерских хозяйств может быть разной, соответственно и политические меры, направленные на их повышение, также должны быть разными. К примеру, в странах Африки к югу от Сахары, где большая часть населения проживает в сельской местности и сельское хозяйство составляет значительную долю экономики, а рост в других секторах слабый²⁷, ключевыми являются программы, направленные на укрепление малых и семейных фермерских хозяйств. В 2014 году лидеры стран Африки подтвердили свою

проблемы нищеты, продовольственной безопасности и полноценного питания объединены в одну цель, а в ЦУР каждая из этих тем рассматривается отдельно.³² То, сможет ли данная стратегия обеспечить должное внимание вопросам продовольственной безопасности и полноценного питания, будет зависеть от поставленных целей, обязательств по финансированию обеспечения продовольствием и питанием, а также от эффективности работы по мониторингу и оценке.³³ В настоящее время в перечень задач ЦУР, связанных с недоеданием и питанием, включена задача Всемирной ассамблеи здравоохранения по снижению распространенности задержки роста среди детей младше 5 лет на 40% к 2025 году. Тем не менее, очевидно, что существует возможность для включения более конкретных и амбициозных целей, связанных с обеспечением продовольственной безопасности и полноценного питания. До голосования Генеральной Ассамблеи ООН по утверждению окончательных ЦУР, которое пройдет в сентябре 2015 года, необходимо решить еще много вопросов.

Хотя предварительные ЦУР включают в себя несколько упоминаний проблемы изменения климата, первый серьезный успех в контексте международного сотрудничества в области изменения климата был достигнут в ноябре 2014 года, когда Китай и Соединенные Штаты пришли к историческому соглашению о сокращении выбросов парниковых газов. После многолетнего тупика в переговорах между двумя странами с крупнейшими объемами выбросов углекислого газа в соглашении было заключено, что выбросы углекислого газа Китая достигнут пика около 2030 года, а доля неископаемых источников энергии в энергетическом балансе будет увеличена примерно до 20%. США приняли обязательство по сокращению выбросов углекислого газа на 26–28% от уровня 2005 года к 2025 году.

Кроме того, по итогам Конференции ООН по изменению климата, состоявшейся в декабре в столице Перу Лиме, был разработан новый подход к ограничению выбросов парниковых газов. В соответствии с договоренностями, каждая страна должна в течение 6 месяцев направить свои планы по снижению выбросов парниковых газов в 2015 году. Данная договоренность станет основой для дальнейших переговоров в Париже в 2015 году. Хотя есть надежда на то, что это соглашение также приведет к дальнейшим действиям по борьбе с изменением климата, планы стран по сокращению выбросов предоставляются добровольно, не являются обязывающими и, скорее всего, не смогут в достаточной мере сократить выбросы, чтобы удержать глобальное потепление в пределах 2 градусов Цельсия — уровня, превышение которого, по мнению ученых, приведет к опасным последствиям.

Усилия по борьбе с изменением климата предпринимались и по другим направлениям, включая сельское хозяйство. Получила признание концепция климатически оптимизированного сельского хозяйства. Идея данной концепции заключается в устойчивом повышении производительности сельского хозяйства, адаптации и формировании

Первый серьезный успех в контексте международного сотрудничества в области изменения климата был достигнут в ноябре 2014 года, когда Китай и Соединенные Штаты пришли к историческому соглашению о сокращении выбросов парниковых газов.

устойчивости сельскохозяйственных систем и систем продовольственной безопасности к изменению климата, а также в снижении выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирный банк объявили, что все их инвестиции в сельское хозяйство, составляющие примерно 11 миллиардов долларов США, будут климатически оптимизированными к 2018 году. В течение следующего десятилетия Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства (Consultative Group on International Agricultural Research, CGIAR) выделит 10,2 миллиарда долларов США на исследования в области климатически оптимизированного сельского хозяйства. Учреждение Глобального альянса по климатически оптимизированному сельскому хозяйству (Global Alliance for Climate-Smart Agriculture) в сентябре 2014 года подчеркнуло обязательства правительств, неправительственных организаций и частного сектора по борьбе с изменением климата.

И наконец, в 2014 году Международный исследовательский институт продовольственной политики вновь напомнил о Договоре об искоренении голода и недоедания к 2025 году (Compact 2025). В течение года международные организации, такие как ВПП, МФСР и ФАО поддержали этот амбициозный призыв и объявили о своей готовности объединить усилия. Чтобы искоренить голод и недоедание к 2025 году, прогресс должен быть быстрым и значительным. Развивающиеся экономики служат лучшим доказательством достижимости этой цели (см. главу 2 *Отчета о глобальной продовольственной политике - 2013*). К примеру, Китай принял к реализации стратегию, основанную на сельском хозяйстве и направленную на двукратное сокращение масштабов недоедания и на снижение распространенности задержки роста у детей более чем на две трети за два-три десятилетия.³⁴ В Бразилии реформы в области социальной защиты и целевые мероприятия в области полноценного питания, направленные на наиболее уязвимые группы населения, позволили сократить масштабы недоедания с 15% до менее 5% в период с 1990 по 2014 год, а распространенность задержки роста у детей - с 19% до 7% в период с 1989 по 2007 год.

ОПРОС МНЕНИЙ ДЛЯ ОТЧЕТА О ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ 2014–2015

IFPRI провел опрос мнений о положении продовольственной безопасности в 2014 году и путях ее развития в будущем, в котором приняли участие более 1000 респондентов из 55 стран мира.

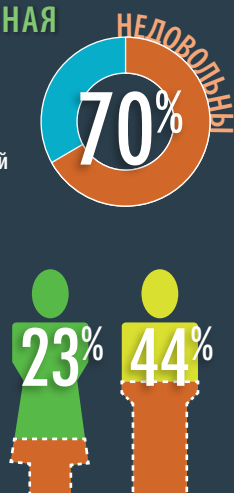
Респонденты, большая часть которых работает в НПО, академической, правительственной/политической сферах, **выразили как пессимизм, так и надежду**, при чем мнения сильно отличаются в зависимости от пола, возраста, рода деятельности и региона, который представляют участники опроса. Большинство респондентов охарактеризовали глобальное обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания и меры продовольственной политики в 2014 году как **неудовлетворительные**.

ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

Почти две трети респондентов недовольны продовольственной политикой как на международном, так и на национальном уровне.

Наблюдаются различия во мнениях мужчин и женщин.

Да, я доволен текущей глобальной продовольственной политикой.



ПРОИЗВОДСТВО ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

С учетом перспектив увеличения объемов производства продуктов питания в 2015 году большинство респондентов настроены оптимистично.

Да, производство продовольствия в 2015 году вырастет.



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПОЛНОЦЕННОЕ ПИТАНИЕ

Хотя в целом 3 из 4 респондентов не удовлетворены текущим состоянием продовольственной безопасности и полноценного питания...



...респонденты из развивающихся стран смотрят в 2015 год с оптимизмом.



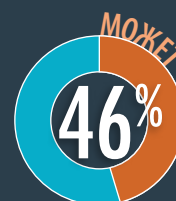
Да, глобальная продовольственная безопасность и полноценное питание в 2015 году улучшатся.

ГОЛОД И НЕДОЕДАНИЕ

Почти половина опрошенных считают, что у мира есть все средства, чтобы искоренить голод и недоедание, но это не значит автоматического перехода к миру без голода к 2025 году.

Политики более оптимистично видят будущее в долгосрочной перспективе.

Молодые респонденты более пессимистичны в отношении искоренения глобального голода.



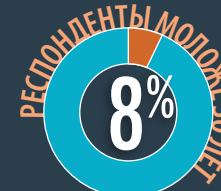
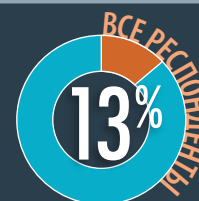
Да, голод в мире МОЖЕТ быть искоренен к 2025 году.



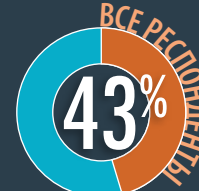
Да, голод в мире БУДЕТ искоренен к 2025 году.



Да, голод и недоедание в мире будут искоренены к 2025 году.



Да, голод в мире МОЖЕТ быть искоренен к 2025 году.



РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ

Контекст имеет значение. В зависимости от региона, удовлетворенность и ожидания от продовольственной политики и обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания значительно отличаются.



Источник: опрос был проведен в режиме онлайн 7–14 января. IFPRI связался с более чем 15 000 человек из 55 стран и пригласил их поучаствовать в опросе. Выборка респондентов была составлена на основе нескольких списков рассылок, ведущихся IFPRI. Все вопросы и результаты опроса можно найти по адресу www.ifpri.org/gfpr/2014-2015.

■ Довольны продовольственной политикой страны
■ Ожидают повышения продовольственной безопасности на национальном уровне в 2015 году
■ Ожидают роста производства продовольствия в 2015 году
■ Ожидают искоренения голода в своей стране к 2025 году

ВЗГЛЯД В 2015 ГОД

В 2015 году нам представится редкая возможность перестроить международную повестку дня в области развития путем принятия Целей устойчивого развития. В 2014 году вопросы продовольственной безопасности и полноценного питания привлекли большое внимание политиков. Если удастся воспользоваться этим импульсом при формировании плана работы на период после 2015 года, предусматривающего целостные комплексные инвестиции, политические меры и программы обеспечения продовольствием и полноценным питанием, то международное сообщество вскоре может получить шанс искоренить голод и недоедание раз и навсегда. Конечно, постановка целей — это одно дело, а их достижение — другое. Пока страны не примут на себя обязательства по улучшению благосостояния всех своих граждан, а также по развитию возможностей для этого, им вряд ли удастся достичь ЦУР или других подобных целей. В июле 2015 года в Аддис-Абебе пройдет конференция по финансированию повестки дня на период после 2015 года, а окончательные цели, как ожидается, будут сформированы на заседании Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре.

Результаты переговоров по проблеме глобального изменения климата, которые пройдут в Париже в 2015 году, также будут критически важными для обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания в будущем и, конечно, для благосостояния людей. Любая программа по изменению климата обязана ставить во главу угла людей, особенно малоимущих, и должна быть встроена в ЦУР, нежели быть обособленным обязательством.

Страны «Группы семи» (Group of Seven, G7) продолжают играть важную роль коллективных доноров. Под председательством Германии страны «Группы семи» должны сохранить импульс работы, заданный Канадой, Великобританией и Соединенными Штатами, и ускорить прогресс в деле сокращения масштабов голода и недоедания. Тем не менее, роль «Группы семи» не ограничивается оказанием помощи. Обмен знаниями, опытом и сотрудничество по линии Север-Юг и Юг-Юг открывают еще большие возможности для прогресса.

Безусловно, этот год принесет новые вызовы. Природные и антропогенные потрясения не заставят себя ждать, особенно с учетом продолжающегося изменения климата. Цены на нефть остаются непредсказуемым фактором, который зависит от решений крупнейших производителей нефти. Наряду с увеличением покупательной способности стран-импортеров нефти и высвобождением ресурсов для других целей, снижение цен на нефть приводит к сокращению доходов стран,

зависящих от ее экспорта. Действительно, страны-производители нефти в Африке и других регионах уже почувствовали на себе последствия снижения цен на нефть. Если правительства этих стран в ответ на бюджетные сложности станут сокращать или отменять программы продовольственного субсидирования, то, скорее всего, перед малоимущими слоями населения этих стран встанут еще более серьезные трудности. Если цены на нефть останутся волатильными в 2015 году, это, с большой вероятностью, приведет к волатильности цен на продовольствие и, следовательно, окажет негативное влияние на производителей и потребителей в развивающихся странах, у которых мало возможностей для адаптации к резким изменениям цен.

Если говорить в более широком смысле, то имеющиеся данные и опыт показывают необходимость пересмотра политических мер. Нам необходимо производить больше продовольствия, однако производство продуктов питания должно быть привязано к цели улучшения качества питания и учитывать принципы устойчивого развития. Достижить этого можно только благодаря инновациям в области технологий, институтов и политических мер. Нам необходимо больше инвестиций в программы социальной защиты, которые также должны быть более эффективно адресованы. Ежегодно программы социальной защиты поддерживают 150 миллионов человек, не давая им перейти черту бедности в 1,25 доллара в день, однако 73% населения мира по-прежнему не имеют доступа к комплексным программам социальной защиты.³⁵ В то же время важной задачей является сокращение тех программ субсидирования сельского хозяйства и продовольствия, которые ведут к потерям и имеют плохо определенные цели. Это позволит высвободить бюджетные ресурсы для более эффективных программ и инвестиций. Нам необходимо осуществлять более качественное управление стратегическими запасами продовольствия, чтобы они были доступны для смягчения последствий потрясений. И совершенно очевидным является то, что мы должны усилить меры защиты от распространения зоонозных заболеваний.

Перед нами стоит двойная задача: мы должны положить конец голоду и недоеданию, но сделать это в контексте устойчивого развития. Наши успехи в повышении глобальной продовольственной безопасности пока очень хрупкие и во многих отношениях не являются экологически устойчивыми. Выполнение обеих задач реально, однако это потребует от всех нас стратегического использования ресурсов, более жесткой ответственности и подотчетности и большей изобретательности. ■

ПРИМЕЧАНИЯ

ГЛАВА 1

- 1 Организация Объединенных Наций, «Мы можем покончить с нищетой. Цели в области развития после 2015 года» (Нью-Йорк: 2014 г.), www.un.org/millenniumgoals/poverty.shtml.
- 2 Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирная продовольственная программа, «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире - 2014. Улучшение благоприятной среды для продовольственной безопасности и питания» (Рим: FAO, 2014).
- 3 Международный валютный фонд (МВФ), Карта данных МВФ, «Перспективы развития мировой экономики: наследие кризиса, угрозы, неопределенность» (Вашингтон, округ Колумбия: октябрь 2014 г.), www.imf.org/external/datamapper/index.php.
- 4 IBN Live, «States Get 6 More Months to Roll Out Food Security Plan», 9 октября 2014 г., <http://ibnlive.in.com/news/states-get-6-more-months-to-roll-out-food-security-plan/505016-3.html>.
- 5 B. Choudhary, K. M. Nasiruddin и K. Gaur, *The Status of Commercialized Bt Brinjal in Bangladesh*, ISAAA Brief No. 47 (Итака, штат Нью-Йорк: Международная служба по вопросам приобретения агробиотехнологий, 2014 г.).
- 6 O. Badiane, T. Makombe и G. Bahigwa, eds., *Promoting Agricultural Trade to Enhance Resilience in Africa*, ReSAKSS Annual Trends and Outlook Report 2013 (Вашингтон, округ Колумбия: Международный исследовательский институт продовольственной политики, 2014 г.).
- 7 Карта данных МВФ.
- 8 Федеральное министерство Германии по вопросам экономического сотрудничества и развития (BMZ), *The BMZ's New Africa Policy: From a Continent of Crises to One of Opportunities* (Бонн, Германия: 2014 г.), www.bmz.de/en/zentrales_downloadarchiv/Presse/The-BMZs-new-Africa-policy.pdf.
- 9 Food and Business Knowledge Platform, «Policy Letter: Dutch Contribution to Global Food Security», 18 декабря 2014 г., <http://knowledge4food.net/dutch-contribution-global-food-security/>.
- 10 Европейская комиссия, «Food and Nutrition Security: Policy», http://ec.europa.eu/europeaid/sectors/policy-7_en, дата обращения: 20 января 2015 г.
- 11 L. De Fraia, «Italy Overhauls Its Development Cooperation System», Concord, www.concordeurope.org/shaping-development-policy/eu-development-framework/item/351-italy-overhauls-its-development-cooperation-system, дата обращения: 20 января 2015 г.
- 12 Henry J. Kaiser Family Foundation, *The U.S. Global Health Budget: Analysis of Appropriations for Fiscal Year 2014* (Менло-Парк, Калифорния: 2014 г.), <http://kff.org/global-health-policy/issue-brief/the-u-s-global-health-budget-analysis-of-appropriations-for-fiscal-year-2014/>.
- 13 Агентство по международному развитию Соединенных Штатов Америки, «USAID and Rockefeller Foundation Announce \$100 Million Global Resilience Partnership in Africa and Asia», пресс-релиз, 4 августа 2014 г., www.usaid.gov/news-information/press-releases/aug-4-2014-usaid-and-rockefeller-foundation-announce-100-million-global-resilience-partnership.
- 14 Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, «Syria Regional Refugee Response», 2014 г., <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>.
- 15 REACH, *Food Security among Syrian Households within Syria and Neighbouring Countries: Syria Crisis—Regional Thematic Report* (Женева: 2014 г.).
- 16 Всемирный банк, *The Economic Impact of the 2014 Ebola Epidemic: Short and Medium Term Estimates for Guinea, Liberia, and Sierra Leone* (Вашингтон, округ Колумбия: 2014 г.); Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций, *Grave Food Security Concerns Following Ebola Outbreak in Liberia, Sierra Leone, and Guinea, Special Alert 333* (Пим: 2014 г.).
- 17 S. Gillespie, P. Jere, J. Msuya, и S. Drimie, «Food Prices and the HIV Response: Findings from Rapid Regional Assessments in Eastern and Southern Africa in 2008», *Food Security* 1, no. 3 (2009 г.): 261–269.
- 18 J.-F. Maystadt, M. Calderone, и L. You, «Local Warming and Violent Conflict in North and South Sudan», *Journal of Economic Geography*, впервые опубликовано онлайн 8 сентября 2014 г., <http://dx.doi.org/10.1093/jeg/lbu033>.
- 19 Всемирный банк, *East Asia and Pacific Economic Update October 2014: Enhancing Competitiveness in an Uncertain World* (Вашингтон, округ Колумбия: 2014 г.), www.worldbank.org/en/region/eap/publication/east-asia-pacific-economic-update.
- 20 Z. Li, «China's Tainted Meat Scandal Explained», CNN, 30 июля 2014 г., www.cnn.com/2014/07/29/world/asia/explainer-china-meat-scandal/.
- 21 Editorial Board, «Taiwan's 'Gutter Oil' Scandal», *New York Times*, 18 сентября 2014 г., www.nytimes.com/2014/09/19/opinion/taiwans-gutter-oil-scandal.html?_r=1; and S. Sim, «Taiwan Tofu Recall: Cancer Scare Marks Latest Taiwanese Food Scandal», *International Business Times*, 17 декабря 2014 г., www.ibtimes.com/taiwan-tofu-recall-cancer-scare-marks-latest-taiwanese-food-scandal-1761260.
- 22 Национальное бюро статистики в Китае, национальные данные, <http://data.stats.gov.cn/english/easyquery.htm?cn=A01>, дата обращения: 12 января 2015 г.
- 23 Правительство Индии, Управлении экономического советника, «Индекс оптовых цен», www.eaindustry.nic.in/home.asp, дата обращения: 12 января 2015 г.
- 24 Европейский банк реконструкции и развития, *Life in Transition: After the Crisis* (Лондон: 2011 г.); K. Akramov и G. Shreedhar, *Economic Development, External Shocks and Food Security in Tajikistan*, IFPRI Discussion Paper 1163 (Вашингтон, округ Колумбия: Международный исследовательский институт продовольственной политики, 2012 г.).
- 25 T. R. Frankenberger, M. A. Constan, S. Nelson и L. Starr, «How NGOs Approach Resilience Programming», in *Resilience for Food and Nutrition Security*, ред. S. Fan, R. Pandya-Lorch и S. Yosef (Вашингтон, округ Колумбия: Международный исследовательский институт продовольственной политики, 2014 г.).
- 26 Международный исследовательский институт продовольственной политики, «Building Resilience for Food and Nutrition Security: Highlights from the 2020 Conference», 15–17 мая 2014 г., Аддис-Абеба, Эфиопия, www.2020resilience.ifpri.info/, дата обращения: 20 января 2015 г.

- 27 X. Diao, P. Hazell, D. Resnick и J. Thurlow, *The Role of Agriculture in Development: Implications for Sub-Saharan Africa*, Research Report 153 (Вашингтон, округ Колумбия: Международный исследовательский институт продовольственной политики, 2007 г.).
- 28 Африканский союз, "Malabo Declaration on Accelerated Agricultural Growth and Transformation for Shared Prosperity and Improved Livelihoods," Малабо, 26–27 июня 2014 г. — *Decisions, Declarations, and Resolution of the Assembly of the Union Twenty-Third Ordinary Session* (Аддис-Абеба, Эфиопия: 2014 г.).
- 29 C. Tisdell, *Economic Growth and Transition in Vietnam and China and Its Consequences for Their Agricultural Sector: Policy and Agricultural Adjustment Issues*, Working Paper 171 (Брисбен, Австралия: Университет Квинсленда, 2010 г.).
- 30 Организация Объединенных Наций, *Open Working Group Proposal for Sustainable Development Goals* (Нью-Йорк: 2014 г.), <http://sustainabledevelopment.un.org/focussdgs.html>.
- 31 Организация Объединенных Наций, «Дорога к достойной жизни к 2030 году: искоренение нищеты, преобразование условий жизни всех людей и защита планеты. Обобщающий доклад Генерального секретаря по повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года» (Нью-Йорк: 2014 г.), http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5527SR_advance%20unedited_final.pdf.
- 32 Организация Объединенных Наций, *Open Working Group Proposal for Sustainable Development Goals*.
- 33 Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, *World Investment Report 2014: Investing in the SDGs: An Action Plan* (Нью-Йорк: 2014 г.), http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2014_en.pdf.
- 34 S. Fan и Пол Полман, «Искоренение голода и недоедания к 2025 году» в *Отчете о глобальной продовольственной политике-2013* (Вашингтон, округ Колумбия: Международный исследовательский институт продовольственной политики, 2014 г.).
- 35 Международное бюро труда, *World Social Protection Report 2014/15: Building Economic Recovery, Inclusive Development, and Social Justice* (Женева: 2014 г.); A. Fiszbein, R. Kanbur, and R. Yemtsov, "Social Protection and Poverty Reduction: Global Patterns and Some Targets," *World Development* 61 (2014.): 167–177.

ОТЧЕТ О ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ 2014–2015

ГЛАВНЫЙ ОТЧЕТ МЕЖДУНАРОДНОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ИНСТИТУТА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ (International Food Policy Research Institute, IFPRI) рассматривает основные проблемы, мероприятия и решения в области продовольственной политики в 2014 году, а также определяет потенциальные сложности и возможности данной сферы в 2015 году. Опираясь на результаты достоверных научных исследований, специалисты IFPRI совместно с выдающимися экспертами в области продовольственной политики обсуждают ряд важнейших вопросов:

- ▶ Как страны со средним уровнем дохода, в которых, несмотря на значительный экономический рост, до сих пор проживает большая доля населения мира, страдающего от голода, могут бороться с проблемами продовольственной безопасности и полноценного питания?
- ▶ Какова роль эффективных санитарных мер в формировании полноценного питания, особенно для детей?
- ▶ Как можно поддержать малое фермерство в увеличении производительности или выходе из сельскохозяйственного сектора?
- ▶ С помощью каких социальных программ можно эффективно защитить уязвимые слои населения ввиду растущего количества разного рода потрясений?
- ▶ Каким образом можно выстроить и регулировать поведение участников продовольственной цепочки для снижения рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов и здравоохранением?
- ▶ Как следует решать проблему продовольственной безопасности и полноценного питания в зонах конфликтов?
- ▶ Какие меры могут поддержать устойчивое развитие аквакультурного сектора на фоне резкого увеличения мирового спроса на рыбу?
- ▶ Каковы основные тенденции в странах и регионах с высоким уровнем бедности и голода?

Отчет о глобальной продовольственной политике 2014–2015 также содержит данные по нескольким ключевым показателям продовольственной политики, включая национальную статистику по распространенности голода, объему инвестиций в сельскохозяйственные исследования и возможностям исследований в сфере продовольственной политики. В дополнение к рисункам, таблицам и хронологии событий в области продовольственной политики в 2014 году, отчет также содержит результаты глобального опроса общественного мнения относительно текущего состояния продовольственной политики.

Более подробную информацию об *Отчете о глобальной продовольственной политике 2014–2015* можно найти, пройдя по ссылке: www.ifpri.org/gfpr/2014-2015



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

Мир, свободный от голода и недоедания

2033 K Street, NW, Washington, DC 20006-1002 USA

Т.ел +1-202-862-5600 | Факс +1-202-467-4439 | ifpri@cgiar.org

www.ifpri.org