



ГЛОБАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО ПИТАНИЮ, 2014

Мероприятия и ответственность в целях ускорения прогресса в области питания по всему миру

www.globalnutritionreport.org

IFPRI Issue brief 85/Краткий выпуск ИФПРИ 85
(Международный исследовательский институт
продовольственной политики)
Ноябрь, 2014 г.

85

Хорошее питание является основой, на которой строится здоровый образ жизни, стабильное и устойчивое существование, и процветающая экономика. При отсутствии такового, их создание осуществляется на весьма зыбком фундаменте. Хронически недоедающие дети перестают расти и развиваться должным образом, и, что является особенно серьезной проблемой, нарушается деятельность их мозга и иммунной системы. В организме недоедающих женщин детородного возраста не хватает железа, которое необходимо для питания их мышечной системы. Немалое количество взрослого населения обременены таким избыточным весом, что он заставляет работать их сердца и легкие с огромным напряжением, при этом они могут страдать от диабета, гипертонии и сердечно-сосудистых заболеваний. Нарушения питания ведут к тому, что 11% валового национального продукта растрачивается в результате потерянных жизней, слабой успеваемости в школе, снижения доходов и отсутствия на рабочем месте по болезни. Кроме того, недоедающие матери с большей вероятностью родят истощенных детей и продолжат, таким образом, цикл бедности в следующем поколении. Недоедание разрушает тела, экономику и будущее. Его существование может оказаться препятствием на пути нашего стремления к устойчивому развитию.



В 2013 году, на Саммите «Питание для развития», который состоялся в Лондоне, 96 участников с правом подписи (правительства, организации от гражданского сообщества, доноры, агентства ООН, и бизнес структуры) договорились поддержать создание годового глобального отчета по питанию, авторами которого будут независимые группы экспертов в партнерстве с большим количеством участников. Первое издание этого отчета, *Глобальный отчет по питанию 2014*, освещает прогресс в 193 странах-участницах ООН, достигнутый ими в улучшении статуса питания, выявлении проблемных областей, нуждающихся в изменениях, возможностей для реализации мероприятий, и вносит вклад в усиление ответственности в сфере питания на страновом и глобальном уровнях.

ПРОГРЕСС В СФЕРЕ ПИТАНИЯ

Недоедание является поистине глобальной проблемой. Например, авторы этой публикации обнаружили, что в 122 странах мира с сопоставимыми данными, все, за исключением двух стран, имеют хотя бы одну из трех распространенных форм недостаточности питания: задержку роста среди детей до 5 лет, анемию среди женщин репродуктивного возраста (ЖРВ), или избыточный вес среди взрослого населения. Более того, в большинстве стран встречаются все три формы нарушений питания. Например, **Рисунок 1** показывает, что 24 из 122 стран имеют все три формы нарушений питания, в то время как только в 18 странах встречается один вид нарушения питания.

Отвечая на эту глобальную проблему, в 2012 году Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ) согласовала набор из шести индикаторов и глобальные цели, к которым должна стремиться мировая общественность для снижения распространенности нарушений питания. В настоящее время мир не находится на пути достижения этих целей. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в уменьшении распространенности недостаточности питания среди детей до 5 лет, текущие прогнозы показывают, что этого недостаточно для достижения глобальных целей. В настоящее время, эти глобальные цели можно соотнести на страновом уровне с четырьмя из шести индикаторов (задержка роста среди детей в возрасте до 5 лет, истощение до 5 лет, избыточный вес до 5 лет и анемия среди ЖРВ) для того, чтобы оценить, сколько стран смогут внести вклад в достижение глобальных целей ВАЗ. Из 193 стран-участниц ООН, в 99 странах имеются данные, которые позволяют сделать оценку по всем четырем индикаторам. Шестьдесят восемь стран смогут внести свой вклад в, по меньшей мере, одну из глобальных целей ВАЗ, в то время как 31 страна вообще не находится на пути к достижению какой-либо цели.

По конкретным индикаторам, **Рисунок 2** показывает, что 22 из 109 стран, где имеются данные о распространенности задержки роста, находятся на пути к снижению этого показателя; 59 из 123 стран с данными о распространенности истощенности среди детей до 5 лет, находятся на пути снижения этого индикатора; и 31 из 107 стран с данными о распространенности избыточного веса среди детей до 5 лет, движется к снижению этого показателя. Только 5 стран из 185, где имеются данные о распространенности анемии среди ЖРВ, смогут снизить этот показатель. Региональной зависимости относительно того, какие страны находятся на пути достижения глобальных целей, а какие нет, не имеется.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПИТАНИЮ

Авторы сообщают о прогрессе, достигнутом в отношении обязательств, принятых сторонами, которые подписали договор «Питание для развития» в Лондоне в 2013 году. Более 90 процентов из 96 подписавших договор стран сообщили о достигнутом прогрессе. В странах, где оказалось возможным оценить прогресс относительно выполнения взятых обязательств, подавляющее большинство стран, организаций гражданского общества, бизнес-организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и доноров, были оценены авторами как «находящиеся на пути к достижению».

В более общем плане, авторы отследили ряд финансовых и нефинансовых обязательств в питании. На страновом уровне, по-прежнему, трудно отслеживать государственные финансовые потоки, направленные на программы питания. Задача может быть решена, как было показано в Гватемале, путем уточнения и согласования определений, координации сбора данных и отчетности, и через поощрение заинтересованных в системе сторон участвовать в этом. Поступления от международных партнеров растут: в период между 2010 и 2012 гг., поступления от основных доноров по питанию на программы в этой сфере увеличились от US \$ 1,26 млрд до US \$ 1,52 млрд, увеличившись на 20 процентов. Это является существенным увеличением, но оно незначительно по отношению к общей официальной помощи на развитие - немногим более 1 процента.

Основным проявлением приверженности является документально подтвержденное существование программ по

питанию, охватывающих тех людей, которые в них нуждаются. Авторы обнаружили, что из 12 ключевых прямых вмешательств по питанию, национальные данные о программном охвате во многих странах имеются только по трем (сапплементация витамином А, распространение цинксодежжю;ораЗащих добавок для лечения диареи и универсальное йодирование соли). С учетом недостаточного прогресса по снижению распространенности истощенности среди детей до 5 лет, отсутствие данных о вмешательствах, направленных на снижение средней и тяжелой степени острого нарушения питания (МAM и SAM), является одной из основных проблем.

Инвестиции в не прямые вмешательства по питанию и подходы, направленные на устранение факторов, обуславливающих нарушения питания, могут стать важным компонентом портфеля мероприятий по улучшению статуса питания. Авторы приводят данные о государственных расходах в ключевых секторах: сельском хозяйстве, образовании, здравоохранении и социальной защите. Уровень расходов варьирует между регионами и внутри регионов, и между различными правительствами, которые осуществляют различные варианты расходов по этим секторам. Например, во многих странах Африки и Азии стремительно растут расходы на социальную защиту, что следует рассматривать в качестве основной возможности для расширения не прямых вмешательств по питанию.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Нам нужны золотые альянсы для снижения распространенности недостаточности питания – простого решения этого вопроса не существует.

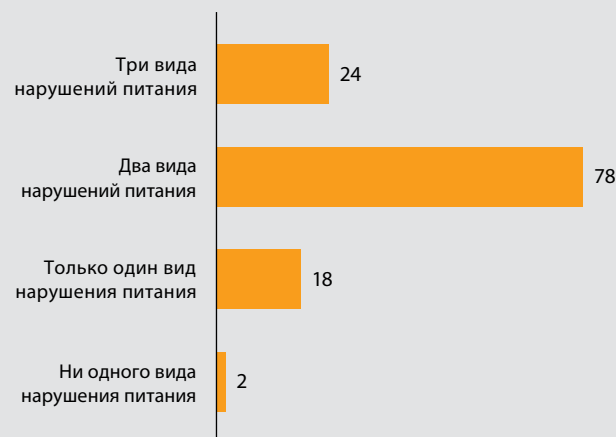
Множество факторов, способствующих улучшению статуса питания во всех 193 странах известны, но, как они готовятся, в каком сочетании и последовательности, будет определяться потребностями, потенциалом и политическими возможностями в рамках той или иной страны. Авторы обобщают предметные исследования из Бангладеш, Бразилии, Эфиопии, Индии и США, которые показывают, как решительные действия широкого круга заинтересованных сторон по ряду направлений, в течение длительного периода, могут генерировать значительные улучшения в состоянии питания на национальном уровне.

Выгоды от инвестиций в человеческую инфраструктуру (питание) не уступают таковым от инвестирования в материальную инфраструктуру.

Вознаграждение от устойчивых мероприятий в сфере питания простирается далеко за рамки индикаторов по питанию. По оценкам авторов, соотношение выгод-и-затрат по расширению мер в области питания в 40 странах, показывает, что на каждый инвестированный доллар, рупию, бирр или песо, будет возвращено, в среднем, более 16. Кроме того, отношение выгод-и-затрат не уступает, если не превышает таковому, при инвестициях в дороги и орошение. Потоки выгоды истекают, в основном, за счет повышения производительности труда; например, здоровые дети могут лучше учиться и, с большей вероятностью, молодыми взрослыми появиться на рынке трудовых ресурсов. Если демографический сдвиг в странах Африки и Азии, должен стать дивидендом, а не обузой, то сейчас самое время делать инвестиции в питание.

Для расширения мер в области питания требуется расширение потенциала. Авторы показывают, что данные по охвату мероприятиями по питанию немногочисленны, что

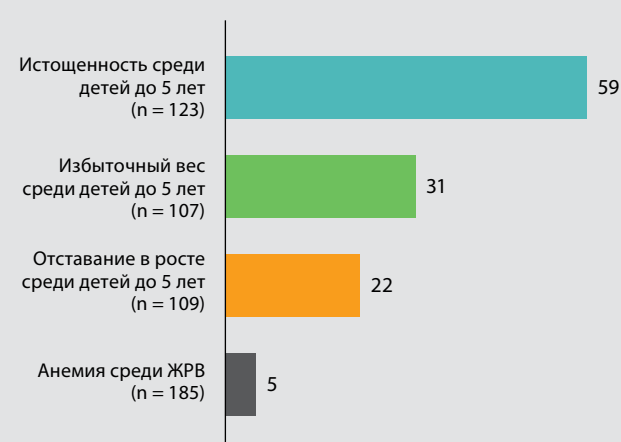
Рисунок 1. Количество стран на пути к достижению каждой из глобальных целей ВА3



Источник: авторы данной публикации.

Примечание: Среди видов нарушения питания: отставание в росте среди детей в возрасте до 5 лет, анемия среди ЖРВ, избыточный вес среди взрослых. Если в стране 20 или более процентов населения в возрасте до 5 лет страдает от задержки роста, то считается, что эта страна испытывает бремя распространенности задержки роста среди детей в возрасте до 5 лет; если 20 или более процентов женщин репродуктивного возраста страдают анемией, это рассматривается как бремя распространенности анемии среди женщин репродуктивного возраста; если 35 или более процентов взрослых имеют избыточный вес, то это рассматривается как бремя распространенности избыточного веса среди взрослого населения.

Рисунок 2. Количество стран на пути к достижению каждой из глобальных целей ВА3



Источник: авторы.

Примечание: ВА3 = Всемирная ассамблея здравоохранения; ЖРВ = женщины репродуктивного возраста.

интересах стремиться к этому. Авторы обобщают имеющиеся знания, чтобы ориентировать чемпионов и их потенциальных союзников на совместную работу по улучшению питания и достижению секторальных целей.

Необходимо усилить ответственность за вопросы питания. Ответственность за вопросы питания, как правило, слабая, частично из-за особенностей проблемы недоедания. Зависимость от скоординированных действий различных секторов, ни один из которых не ставит вопросы питания в качестве основных целей, позволяет легко избежать принятия ответственности за проблемы, связанные с питанием. Отдаленные, и иногда невидимые, последствия недоедания ослабляют внимание со стороны средств массовой информации и в рамках электоральных циклов. Для сферы питания, подотчетность должна быть намеренно усилена в следующих областях:

- ▶ На глобальном уровне сейчас разрабатывается новый набор целей устойчивого развития (ЦУР) на 2030 год, но на сегодняшний день питание ясно представлено только одной целью из 169. Необходимо встроить больше индикаторов по питанию по всему плану ЦУР, и сообщество по питанию должно активизировать свое взаимодействие с процессом ЦУР для того, чтобы установить в рамках этого процесса более сложные цели. Основанием для постановки более амбициозных целей является высокая степень вариаций между странами относительно прогресса в области питания; новые страновые истории успеха; новые и предварительные данные из Индии (где, сосредоточено почти 40 процентов недоедающего населения в мире), демонстрирующие гораздо более быстрое улучшение показателей ВА3, чем предполагалось до настоящего времени; и новые прогнозы о потенциальном вкладе, который можно сделать за счет улучшений в области сельского хозяйства, водоснабжения и канализации, а также образования и гендерного равенства, чтобы ускорить сокращение распространенности задержки роста.
- ▶ На национальном уровне, законы, политика и уставы представляют собой инфраструктуру подотчетности для всех заинтересованных сторон в области питания.

и отражает, в частности, низкий охват. Расширение охвата сдерживается финансовыми ресурсами, ограничениями человеческих и организационных ресурсов, а также конкуренцией со стороны других секторов. Пример индийского штата Махараштра показывает, что заполнение штатных вакансий среди оперативного персонала по питанию оказало большое значение для быстрого снижения в стране распространенности задержки роста с 36 до 24 процентов за последние шесть лет. Без увеличения количества работников в сфере питания расширение вмешательств по питанию невозможно. Если необходимо расширять и воздействие, то необходимо поддерживать качество программ. Поддержание качества обеспечивается наличием мотивации среди работников, оснащением клиник, а также обеспечением регулярного ухода за зданиями. Эти инвестиции конкурируют за ресурсы. Оценка текущих уровней расходов на питание в здравоохранении в общем зачете, поможет создать основу для расширения доли средств, выделяемых на снижение того, что является причиной почти половины смертей среди детей в возрасте до 5 лет - недоедание.

Доля инвестиций в не прямые вмешательства по питанию в сельском хозяйстве, сфере социальной защиты, водоснабжении, санитарии и гигиены, образования и программы по повышению полномочий среди женщин, должна быть увеличена. Успешная деятельность в этих секторах имеет большое значение для улучшения питания, и они могли бы сделать гораздо больше для улучшения питания, если бы достигли своих собственных целей. На основе имеющихся данных, авторы утверждают, что расходы на не прямые вмешательства по питанию составляют небольшую долю расходов в этих секторах. Отчасти это объясняется тем, что союзники по питанию в различных секторах могут не знать, что делать для того, чтобы их программы по питанию стали более направленными на вопросы питания, или почему, в их

Они могут облегчить процесс обогащения продуктов и предоставлять рекомендации по лечению диабета, затруднить рекламирование нездоровой пищи для детей и нарушения кодекса поведения по маркетингу заменителей грудного молока. Даже если они игнорируются организациями, они призваны стимулировать и они затрудняют игнорирование усилий гражданского общества по мониторингу соблюдения правил. Правительства часто инвестируют в мероприятия, которые поддерживают усилия других по привлечению их к ответственности. Например, авторы описывают процесс самооценки, который использовали правительства стран-членов SUN для оценки их собственного прогресса в направлении большей координации по планированию вмешательств по питанию, мониторингу и оценке. Социальные изменения происходят в результате продвижения новых и более сильных законов, политики и уставов, и зачастую усилиями граждан, работающих вместе с целью побудить власть имущих к действиям. Изменения в сфере питания ничем не отличаются от социальных изменений. Авторы освещают примеры действий гражданского общества со всего мира, которые используются для поддержания обязательств относительно контроля над проблемой ожирения, например, Международная сеть по исследованиям, мониторингу и поддержки действий в области продовольствия и ожирения/неинфекционных болезней (INFORMAS) в Новой Зеландии, Альянс Восточной Африки по не-инфекционным болезням, и, например, по нарушениям питания - Сети гражданского сообщества SUN.

- ▶ Хорошие качественные данные являются для подотчетности хлебом насущным. На всем протяжении, авторы выявляют в данных пробелы, которые должны быть заполнены. Например, только в 60 процентах из 193 стран-членов Организации Объединенных Наций есть данные, которые позволяют оценить, находятся ли они на пути к достижению глобальных целей ВА3, применяемых на национальном уровне. Оказание поддержки всем странам в предоставлении данных о состоянии глобальных показателей ВА3 является одной

из приоритетных задач. Авторы приходят к выводу о том, что пробелы в данных относительно потенциала для расширения вмешательств, расходов по программам питания и отслеживании финансовых ресурсов сдерживают расширение масштабов и контекстно-зависимое взаимодействие различных типов вмешательств по улучшению питания. Установление приоритетов относительно заполнения пробелов в данных, должно, большей частью, осуществляться действиями на национальном уровне в соответствии с планами по питанию и стратегиями.

МЫ МОЖЕМ УЛУЧШИТЬ ПИТАНИЕ БЫСТРЕЕ, ЧЕМ МЫ ЭТО ДЕЛАЕМ СЕЙЧАС

Усиление ответственности является ключевым фактором

Почти все страны страдают от высокого уровня распространённости нарушений питания. Страны с низкими доходами не имеют монополии на проблемы, связанные с нарушением питания, а страны с высоким уровнем дохода не имеют монополии на решение проблем по питанию. Авторы приходят к выводу, что страны должны направлять свои усилия на общее дело и использовать возможности, чтобы учиться друг от друга.

Нежелание активизировать действия и поиск решений будет отбрасывать длинную тень и передаст следующим поколениям тяжелое наследство. Сегодняшнее поколение заинтересованных сторон имеет возможность и в состоянии избавиться от этой тени. Для этого оно должно действовать стратегически и эффективно, в сотрудничестве с союзниками и широкомасштабно, чтобы затем понести ответ.

Лоуренс Хаддад, Международный исследовательский институт по продовольственной политике, Вашингтон, округ Колумбия; Енданг Акади, Университет Индонезии, Джакарта; Мохамед Аг Бендег, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Рим; Арти Ахуджа, Развитие женщин и детей, Одиша, Индия; Комал Бхатия, Институт исследований в области развития (IDS), Брайтон, Великобритания; Зульфикар Бхутта, Центр глобального здоровья ребенка, больница для больных детей в Торонто, и Центр повышения квалификации в интересах здоровья женщин и детей, Университета Ага Хана в Карачи, Пакистан; Моника Блосснер, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Женева; Элейн Борги, ВОЗ, Женева; Еку Колекрафт, Университет Ганы, Аккра; Мерседес-де-Онис, ВОЗ, Женева; Камилла Эриксен, Кембриджский университет, Великобритания; Джессика Фансо, Колумбийский университет, Нью-Йорк; Рафаэль Флорес-Айяла, Центры по контролю и профилактике заболеваний, Атланта; Патриция Фракасси, Секретариат SUN, Женева; Элизабет Кимани, научно-исследовательский центр африканского населения и здоровья, Найроби; Юнис Наго Кукубу, Университет Abomey Calavi, Бенин; Юлия Красевич, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Нью-Йорк; Холли Ньюбай, ЮНИСЕФ, Нью-Йорк; Рэйчел Нуджент, Университет штата Вашингтон, Сиэтл; Стинеке Енема, Альянс межцерковных организаций для развития сотрудничества (ICCO), Утрехт, Нидерланды; Ив Мартин-Превел, Исследовательский институт по развитию, Марсель, Франция; Джудит Рандел, Инициативы по развитию, Бристоль, Великобритания; Дженнифер Риквейю, Партнерство для матерей, новорожденных и детского здоровья, ВОЗ, Женева; Тара Шиад, IDS, Брайтон, Великобритания; Еморн Удомкесмале, Махидольский университет, Бангкок, Таиланд; К Сринат Редди, Фонд здравоохранения Индии, Нью-Дели.

Все сотрудники являются членами Независимой группы экспертов для глобального отчета по питанию, за исключением Комал Бхатия, Камиллы Эриксен, Джессики Фансо, и Тары Шиад, которые были ежедневной частью авторского коллектива.

Эта публикация основана на Глобальном докладе по питанию МИИПП 2014, подготовленного Хаддад др., который рассмотрен партнерами (см <http://globalnutritionreport.org/>). Любые мнения, изложенные в настоящем документе, являются мнениями авторов и не обязательно представляют одобрены Международным научно-исследовательским институтом по продовольственной политике.

INTERNATIONAL FOOD POLICY RESEARCH INSTITUTE

Мир свободный от голода и недоедания

2033 K Street, NW, Washington, DC 20006-1002 USA | T. +1-202-862-5600 | F. +1-202-467-4439 | Email: ifpri@cgiar.org | www.ifpri.org

Copyright © 2014 International Food Policy Research Institute. Все права защищены. Для получения разрешения на печать данной публикации, просим обращаться в Отдел коммуникаций и управления знаниями по электронной почте: ifpri-copyrightcgiar.org. ISBN: 978-0-89629-866-8